

Informácia o postupe prác pri negociačnom procese k návrhom legislatívnych predpisov a strategických dokumentov EÚ a SR k politike súdržnosti od 01. 07. 2013 do 31. 12. 2013

Úvod

Informácia o postupe prác pri negociačnom procese k návrhom legislatívnych predpisov a strategických dokumentov Európskej únie (ďalej len „EÚ“) a Slovenskej republiky (ďalej len „SR“) k politike súdržnosti EÚ sa vypracováva za polročné obdobie, a to na základe uznesenia vlády SR č. 552/2011 z 24. 08. 2011 k materiálu „Návrh zabezpečenia koordinácie politiky súdržnosti EÚ po roku 2013“.

Cieľom predkladaného materiálu je informovať o prebiehajúcom procese negociácií k politike súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 - 2020 za obdobie od 01. 07. 2013 do 31. 12. 2013.

1 Negociačný proces k návrhom legislatívnych predpisov EÚ k politike súdržnosti

1.1 Formálny proces negociácií

Návrhy legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 sú predmetom diskusie na úrovni Pracovnej skupiny Rady pre štrukturálne opatrenia (SAWP), Výboru stálych predstaviteľov (COREPER II) a na úrovni Rady pre všeobecné záležitosti (GAC).

1.1.1 Rezortná koordinačná skupina pre politiku súdržnosti EÚ

Činnosti súvisiace s procesom negociácií v Rade EÚ k návrhom legislatívnych a strategických dokumentov EÚ pre politiku súdržnosti po roku 2013 zabezpečuje Úrad vlády SR (ďalej len „ÚV SR“) v spolupráci s Ministerstvom financií SR (ďalej len „MF SR“) pre agendu finančného riadenia a auditu, s dotknutými ústrednými orgánmi štátnej správy a v spolupráci s ďalšími sociálno-ekonomickými partnermi prostredníctvom Rezortnej koordinačnej skupiny ÚV SR pre politiku súdržnosti EÚ (ďalej len „RKS“).

V sledovanom období od 01. 07. 2013 do 31. 12. 2013 (ďalej len „druhý polrok 2013“) sa neuskutočnilo žiadne zasadnutie RKS. Komunikácia s členmi RKS prebiehala predovšetkým prostredníctvom aktívnej elektronickej komunikácie. ÚV SR, v spolupráci s členmi RKS, pripravilo pozíciu SR k jednotlivým prerokovávaným blokom návrhov legislatívnych predpisov EÚ. Pozícia SR bola následne prezentovaná zástupcami SR na rokovaní pracovnej skupiny SAWP a zaslaná v písomnej podobe sekretariátu Rady EÚ.

1.1.2 Pracovná skupina Rady pre štrukturálne opatrenia (SAWP)

Pracovná skupina SAWP zasadala v druhom polroku 2013 pod vedením litovského predsedníctva v Rade EÚ (ďalej len „LT PRES“). Celkovo sa uskutočnilo 13 zasadnutí SAWP.

Na zasadnutiach SAWP boli prerokovávané nasledovné bloky:

1. Návrh nariadenia Európskeho parlamentu (ďalej len „EP“) a Rady, ktorým sa mení nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006;

2. Diskusia k novým článkom návrhu nariadenia EP a Rady (EÚ), ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde (ďalej len „návrh nových článkov všeobecného nariadenia EÚ“);
3. Trialógy s EP k balíku legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 počas LT PRES – uzatváranie textov návrhu nariadení EÚ;
4. Revízia nariadenia Rady (ES) č. 2012/2002 k Fondu solidarity EÚ.

Uvedené negociačné bloky boli následne predložené a prerokované na zasadnutiach COREPER-u II v dňoch 24. 07. 2013, 09. 10. 2013, 14. 10. 2013, 16. 10. 2013, 17. 10. 2013, 29. 10. 2013, 06. 11. 2013, 13. 11. 2013, 14. 11. 2013 a 20. 11. 2013.

Hlavné prvky týchto negociačných blokov sú:

1. **Návrh nariadenia EP a Rady, ktorým sa mení nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 pokiaľ ide o určité ustanovenia týkajúce sa finančného riadenia v prípade určitých členských štátov (ďalej len „ČŠ“), ktoré majú závažné ťažkosti s finančnou stabilitou, alebo sú takýmito ťažkosťami ohrozené a pravidlá zrušenia viazanosti prostriedkov v prípade určitých ČŠ a Návrh nariadenia EP a Rady, ktorým sa mení nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006, pokiaľ ide o finančné alokácie z Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) pre určité ČŠ**

Uvedenému bloku sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 01. 07. 2013, 03. 09. 2013 a 15. 10. 2013.

V nadväznosti na závery prvého rokovania medzi Radou EÚ, Európskou komisiou (ďalej len „EK“) a EP (ďalej len „trialógu“) k zmene všeobecného nariadenia EÚ č. 1083/2006 sa nepodarilo dosiahnuť dohodu vzhľadom na rozdielne pohľady na znenie článku 77 ods. 2 (tzv. top-up – t. j. predĺženie uplatnenia zvýšenej miery spolufinancovania z rozpočtu EÚ o 10 % na programové krajiny do konca programového obdobia 2007 - 2013). Tento návrh zmeny všeobecného nariadenia EÚ obsahoval aj možnosť uplatnenia pravidla N+3 na záväzky rokov 2011 a 2012 pre SR a Rumunsko. LT PRES upozornilo, že znenie, ktoré navrhuje EP, by malo finančné dôsledky na platby v rokoch 2014 a 2015 vo výške až 2 mld. EUR. Z tohto dôvodu bol predstavený nový kompromisný text LT PRES, ktorý v novom odseku čl. 77 zavádzal určité obmedzenia na retroaktívne využitie „top-up“, ktoré požadoval EP a zároveň reagoval na obavy niektorých ČŠ a Právnej služby Rady z nerovného prístupu. Aj proti druhému návrhu LT PRES vystúpila skupina tzv. „čistých platcov“, ktorí neboli ochotní ísť nad rámec kompromisu z júla 2013. Mandát LT PRES na rokovanie v trialógu nakoniec zostal založený na pozícii Rady z júla 2013.

Dňa 14. 11. 2013 na zasadnutí COREPER-u II prijala Rada finálne znenie kompromisného znenia textu k Návrhu nariadenia EP a Rady, ktorým sa mení nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 pokiaľ ide o určité ustanovenia týkajúce sa finančného riadenia v prípade určitých ČŠ, ktoré majú závažné ťažkosti s finančnou stabilitou, alebo sú takýmito ťažkosťami ohrozené a pravidlá zrušenia viazanosti prostriedkov v prípade určitých ČŠ a zároveň prijala aj finálne znenie kompromisného textu k Návrhu nariadenia EP a Rady, ktorým sa mení nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006, pokiaľ ide o finančné alokácie z ESF pre určité ČŠ, v ktorom nedošlo k žiadnym úpravám pôvodného návrhu EK.

Dňa 20. 11. 2013 plénum EP schválilo obidve uvedené zmeny nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006.

2. Návrh nových článkov všeobecného nariadenia EÚ

Uvedenému bloku sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 25. 07. 2013, 03. 09. 2013, 16. 09. 2013, 20. 09. 2013, 01. 10. 2013 a 22. 01. 2013.

Cieľom bloku bola diskusia k návrhu článkov všeobecného nariadenia EÚ k spoločnému nástroju zdieľaného rizika (Iniciatíva malých a stredných podnikov).

Návrh nástroja pre malé a stredné podniky (ďalej len „MSP“) prezentovaný EK je založený na dobrovoľnosti a legislatíva EÚ by nemala v žiadnom prípade vytvárať čo i len nepriamy tlak na definovanie povinného minimálneho príspevku ČŠ. EK navrhuje povinnosť osobitného národného operačného programu (ďalej len „OP“) s jednou prioritnou osou týkajúcou sa tematického cieľa 3 (zvýšenie konkurencieschopnosti MSP) a osobitnou investičnou prioritou, za účelom príspevku ČŠ do spoločného nástroja s možnosťou schválenia OP ešte pred schválením partnerskej dohody (ďalej len „PD“). ČŠ zdôraznili dobrovoľnosť nástroja, vzhľadom na už prijaté rozhodnutia k rozdeleniu národných alokácií na programové obdobie 2014 – 2020. Otázka dobrovoľnosti je kľúčovou, nakoľko vznik tohto nástroja nemá opodstatnenie, pokiaľ nebude dosiahnutá istá kritická masa (dostatočný objem zdrojov a minimálny počet participujúcich ČŠ).

3. Trialógy s EP k balíku legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti počas LT PRES – uzatváranie textov

Uvedenému bloku sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 01. 07. 2013, 09. 07. 2013, 25. 07. 2013, 16. 09. 2013, 20. 09. 2013, 01. 10. 2013, 08. 10. 2013, 15. 10. 2013 a 31. 10. 2013.

Cieľom zasadnutia SAWP k uvedenému bloku bolo počas LT PRES uzavrieť negotiačné k návrhom kompromisných textov, ako mandátu Rady EÚ pre neformálne trialógy k negotiačným blokom v rámci balíka legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 a predložiť na rokovanie COREPER-u II návrh na odsúhlasenie predbežných výsledkov negotiačiek s EP v nasledovných blokoch:

- a. **Finančné nástroje** – predmetný blok predstavuje výsledok náročných rokovaní s EP. Hoci nebolo možné zo strany LT PRES obhájiť všetky pripomienky, ktoré otvorili ČŠ, podarilo sa dosiahnuť kompromis a tento blok bol zaradený na odsúhlasenie COREPER-u II dňa 24. 07. 2013.
- b. **Výkonnostná rezerva a predfinancovanie** – väčšina ČŠ súhlasila s návrhom LT PRES znížiť výkonnostnú rezervu zo 7 % na 6 %, znížiť základ pre výpočet zálohových platieb a zvýšiť ročné predfinancovanie o 0,5 % v rokoch 2017 až 2023. Niektoré ČŠ (hlavne „čistí platcovia“) však vyjadrili skeptický postoj k návrhu LT PRES, vzhľadom na nárast platieb v roku 2017. EK k návrhu uviedla, že kompromis adekvátne reaguje na obavy z prudkého nárastu platieb v roku 2017, pričom základné parametre – 6 % výkonnostná rezerva a 0,5 % nárast ročného predfinancovania zostali zachované.
- c. **Makroekonomické kondicionality** – citlivým bodom trialógov k balíku legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti boli makroekonomické kondicionality. EP požadoval úplné vynechanie možnosti pozastavenia platieb a zachovanie len možnosti pozastaviť záväzky, pričom rozhodnutie o pozastavení záväzkov by malo byť prijaté kvalifikovanou väčšinou. EP požadoval stanoviť v tomto procese jeho osobitnú úlohu, a to minimálne v rámci ekonomického dialógu

(možnosť pozvať ČŠ a EK na výmenu názorov), vrátane klauzuly, že EK bude EP neodkladne informovať o tom, kedy nastala situácia pre spustenie mechanizmu makroekonomických kondicionalít v niektorom ČŠ a pri návrhu pozastavenia bude zohľadňovať pohľad EP. EK uviedla, že základom pre definovanie úlohy EP je model ekonomického dialógu. Vzhľadom na to, že EP systematicky trval na zrušení pozastavenia platieb v rámci sankčného mechanizmu, preferovala EK obmedziť celkový strop kumulácie úľav maximálne na 50 %. Návrh LT PRES, ktorý podporili všetky ČŠ, bolo menšie zapojenie EP do procesu, v zmysle ekonomického dialógu, a ex ante informovanie EP o spustení mechanizmu makroekonomických kondicionalít v niektorom ČŠ.

- d. **Miera spolufinancovania** – väčšina ČŠ súhlasila s návrhom LT PRES zvýšiť spolufinancovanie na úroveň 85 % pre Cyprus v rokoch 2014 až 2016 (podľa niektorých ČŠ by mohol byť akceptovaný, ale len ako súčasť konečnej politickej dohody s EP) a s návrhom pre dodatočnú alokáciu pre najvzdialenejšie regióny. Malta však vyjadrila zásadný nesúhlas, nakoľko navrhovaný kompromis je podľa Malty v prospech všetkých ostatných ostrovov v EÚ okrem Malty. ČŠ taktiež požadovali zvýšenie miery spolufinancovania pre viac rozvinuté regióny v menej rozvinutých ČŠ.
- e. **Iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí** – v nadväznosti na kompromis LT PRES s EP zostalo kritérium oprávnenosti na podporu nezmenené, a to v rámci tých ČŠ, v ktorých sa nachádzajú regióny s mierou nezamestnanosti mladých ľudí vyššou ako 25 % s možnosťou flexibility smerom k rozšíreniu cieľovej skupiny (podpora mladých až do 30 rokov). Taktiež boli zavedené dodatočné požiadavky pre monitorovanie a hodnotenie iniciatívy vzhľadom na tzv. „frontloading“ výdavkov z rozpočtu EÚ. Znamená to, že finančné prostriedky budú k dispozícii ČŠ prednostne už na začiatku programového obdobia 2014 – 2020.
- f. **Nariadenie o ESF** – ČŠ podmienili svoj súhlas s kompromisným textom návrhu nariadenia EÚ o ESF tým, aby bola zo strany EP dodržaná už odsúhlasená dohoda týkajúca sa minimálnych podielov ESF. ČŠ vysoko ocenili úsilie LT PRES pri uzatváraní textov návrhu nariadenia EÚ o ESF, vyjadrili však sklamanie nad vymazaním možnosti započítania príspevku Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „EFRR“) v rámci podpory sociálneho začlenenia, boja proti chudobe a nediskriminácie v návrhu nariadenia EÚ o ESF.
- g. **Finančné riadenie** – ČŠ ocenili navrhovaný kompromis, vzniesli však výhrady k článku 122.1, kde bol identifikovaný ako hlavný problém návrh na zavedenie 90-dňovej lehoty pre platby prijímateľom podpory na národnej úrovni. Na takomto návrhu zotrval EP. ČŠ navrhovali rozšíriť možnosti pre porušenie tejto lehoty.

4. Revízia nariadenia Rady (ES) č. 2012/2002 k Fondu solidarity EÚ

Uvedený blok bol predmetom zasadnutia SAWP dňa 06. 12. 2013.

Na zasadnutí SAWP EK oboznámila ČŠ EÚ so súčasným fungovaním Fondu solidarity EÚ a predstavila hlavné legislatívne zmeny na programové obdobie 2014 – 2020, a to konkrétne: zameranie tohto fondu sa obmedzí na prírodné katastrofy a ich dôsledky a rozšíri na suchá; definovanie regionálnych katastrof na úrovni NUTS 2; v prípade regionálnych katastrof zavedenie jednotnej prahovej hodnoty škody na poskytovanie pomoci na úrovni 1,5 % regionálneho hrubého domáceho produktu; možnosť poskytovania zálohových platieb na úrovni 10 % predpokladaného príspevku a maximálne na úrovni 30 miliónov EUR; zavedenie opatrení na rozvíjanie stratégií prevencie rizík katastrof; zjednotenie

administratívnych postupov a zosúladienie s finančným nariadením EÚ.

ČŠ prijali návrh revízie nariadenia k Fondu solidarity EÚ pozitívne a vzniesli niekoľko pripomienok, ktoré budú predmetom zasadnutia SAWP v priebehu prvého polroku 2014.

S cieľom zlepšiť koordináciu a harmonizovať vykonávanie fondov EÚ, ktoré poskytujú podporu v rámci politiky súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 - 2020, konkrétne EFRR, ESF a Kohézneho fondu s fondmi EÚ určenými na rozvoj vidieka, konkrétne Európskeho poľnohospodárskeho fondu na rozvoj vidieka a Európskeho námorného a rybárskeho fondu, sa pre všetky tieto fondy (ďalej len "Európske štrukturálne a investičné fondy", alebo „EŠIF“) stanovujú v programovom období 2014 – 2020 spoločné ustanovenia. V dôsledku osobitostí, ktoré existujú pre každý EŠIF, sa v samostatných nariadeniach EÚ určujú osobitné pravidlá pre jednotlivé EŠIF, ako aj pre cieľ Európska územná spolupráca (ďalej len „EÚS“) v rámci EFRR.

Posledná etapa negociácií k balíku legislatívnych predpisov EÚ pre EŠIF prebehla na úrovni Rady EÚ na dvoch zasadaniach COREPER-u II.

Dňa 14. 11. 2013 COREPER II neprijal konečné legislatívne znenie všeobecného nariadenia pre EŠIF (Common Provision Regulation). Niektoré ČŠ vyjadrili nesúhlas so zahrnutím požiadavky EP, a to slovného spojenia „persistent noncompliance“, ako podmienky pre uplatnenie pozastavenia platieb v nápravnom mechanizme makroekonomických kondicionalít. Tieto ČŠ požiadali LT PRES o ďalšiu diskusiu s EP a navrhli slovo „persistent“ nahradiť slovným spojením „significant noncompliance“. Ostatné ČŠ vrátane SR, súhlasili so zahrnutím slova „persistent“ a vyzvali na rýchle ukončenie procesu negociácií.

Na rokovaní COREPER-u II dňa 18. 11. 2013 bola následne dosiahnutá dohoda o kompromise k poslednému návrhu EP v texte k makroekonomickým kondicionalitám, a to vložiť namiesto slova "persistent" ako požaduje EP, slovo "significant non-compliance" do článku 21(6).

Následne túto zmenu odsúhlasil výbor EP pre regionálny rozvoj dňa 18. 11. 2013 na svojom mimoriadnom zasadnutí. EP prijal všetky nariadenia v rámci balíka legislatívnych predpisov EÚ pre EŠIF na svojom hlasovaní v pléne dňa 20. 11. 2013. Formálne hlasovanie v pléne EP o korigende, t. j. verziách nariadení po jazykových a právnych úpravách, sa uskutočnilo dňa 11. 12. 2013. Taktiež dňa 11. 12. 2013 boli tieto nariadenia EÚ prijaté na rokovaní COREPER-u II.

Prijaté nariadenia EÚ pre EŠIF vstúpili do platnosti ich zverejnením v Úradnom vestníku EÚ dňa 20. 12. 2013, čím sa vytvorili predpoklady na implementáciu novej generácie OP už v priebehu roka 2014.

Balík legislatívnych predpisov EÚ pre EŠIF:

P.č.

Názov legislatívneho predpisu EÚ

1.	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006
2.	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1301/2013 zo 17. decembra 2013 o Európskom fonde regionálneho rozvoja a o osobitných ustanoveniach týkajúcich sa cieľa Investovanie do rastu

	a zamestnanosti, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1080/2006
3.	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1299/2013 zo 17. decembra 2013 o osobitných ustanoveniach na podporu cieľa Európska územná spolupráca z Európskeho fondu regionálneho rozvoja
4.	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1300/2013 zo 17. decembra 2013 o Kohéznom fonde, ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1084/2006
5.	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1304/2013 zo 17. decembra 2013 o Európskom sociálnom fonde a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1081/2006
6.	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1302/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1082/2006 o Európskom zoskupení územnej spolupráce (EZÚS), pokiaľ ide o vyjasnenie, zjednodušenie a zlepšenie zakladania a fungovania takýchto zoskupení

Ostatné témy, ktorými sa SAWP zaoberala na svojich zasadnutiach mimo diskusie k uvedeným negociačným blokom:

- špeciálna správa Dvora audítorov 5/2013 – „Sú zdroje politiky súdržnosti na výstavbu ciest vynakladané efektívne?“;
- závery Rady k osobitnej správe Dvora audítorov 23/2012 – „Bola podpora štrukturálnych fondov pre regeneráciu priemyselných a vojenských brownfields úspešná?“;
- prezentácia EK k ex ante posúdeniu Iniciatívy pre malé a stredné podniky;
- prezentácia Právnej služby Rady k postupom Rady pre delegované akty.

1.1.3 Stretnutia zástupcov krajín V4 k politike súdržnosti EÚ po roku 2013

SR, s cieľom posilniť svoju negociačnú pozíciu intenzívne spolupracovala aj s krajinami V4. Maďarské predsedníctvo vo V4 nadviazalo na pozitívnu operatívnu spoluprácu rozšíreného formátu krajín V4 počas poľského predsedníctva. Cieľom stretnutí bola koordinácia pozícií týchto krajín, ktorá vyústila do prípravy návrhov spoločných stanovísk k výsledným kompromisným textom legislatívnych predpisov EÚ pre EŠIF v rámci LT PRES.

V dňoch 02. - 03. 07. 2013 sa konala v Budapešti otváracia konferencia Maďarského predsedníctva V4 na tému skúsenosti z implementácie programového obdobia 2007 – 2013 vrátane využitia výsledkov hodnotení pri príprave programového obdobia 2014 – 2020.

V dňoch 17. - 19. 07. 2013 sa v Tiszafürede na expertnej úrovni konala konferencia krajín V4 + Bulharsko, Chorvátsko, Rumunsko a Slovinsko. Témami konferencie boli skúsenosti z implementácie štrukturálnych fondov EÚ v programovom období 2007 – 2013 a riziká, ktorým čelia krajiny V4 pri ich implementácii, ďalej skúsenosti s kontrolami a auditmi, otázky štátnej pomoci pri infraštrukturálnych projektoch a štátnej pomoci, ako aj otázky fázovania veľkých projektov v súvislosti s pripravovaným programovým obdobím 2014 – 2020.

Dňa 07. 11. 2013 sa v Budapešti konalo pracovné stretnutie ministrov V4 zodpovedných za prípravu implementácie EŠIF na programové obdobie 2014 – 2020. Predmetom rokovania bola výmena skúseností a názorov, ako aj načrtnutie spoločného postupu a spolupráce pri negociáciách PD na roky 2014 – 2020. Všetci zúčastnení sa zhodli na tom, že krajiny V4 čelia rovnakým problémom pri príprave svojich PD. V rámci jednotlivých negociácií s EK vzišli podobné otvorené otázky, kde bude potrebné uplatňovať spoločný postup krajín V4.

Na uvedenom stretnutí bolo dohodnuté, že pri rokovaní k legislatívnemu rámcu, ako aj k jednotlivým častiam PD sa budú krajiny V4 pokúšať zohľadniť spoločné špecifiká a tým priblížiť nastavené pravidlá, ako aj oblasti financovania reálnym potrebám krajín V4. Platforma výmeny skúseností krajín V4 sa v minulosti jednoznačne osvedčila, preto sa zástupcovia štátov V4 zhodli na intenzívnom pokračovaní spolupráce aj v budúcnosti.

V dňoch 25. - 26. 11. 2013 sa vo Vilniuse uskutočnilo neformálne rokovanie ministrov zodpovedných za politiku súdržnosti. SR na tomto rokovaní zastupoval podpredseda vlády SR pre investície, Ľubomír Vážny. Stretnutie sa konalo niekoľko dní po dosiahnutí politickej dohody medzi Radou EÚ a EP k legislatíve pre EŠIF 2014 – 2020. Za účasti Johanna Hahna, komisára pre regionálnu a mestskú politiku a Danuty Hübner, predsedníčky výboru EP pre regionálny rozvoj, si ministri vymenili prvé skúsenosti s prípravou PD a OP. Zúčastnení ministri sa zhodli na tom, že je potrebná lepšia koordinácia, aby politika súdržnosti EÚ priniesla v budúcom období väčšiu európsku pridanú hodnotu. Tiež privítali nové možnosti, ako napr. viac fondové OP, či využitie miestneho rozvoja vedeného komunitou, ako aktivity zdola nahor, s ktorými uvažuje aj SR v návrhu PD SR. **Podpredseda vlády SR pre investície v diskusii ministrov vyslovil nádej, že vďaka intenzívnej práci SR a diskusiám s EK, potvrdí SR svoje miesto v prvenstve pri príprave novej generácie programov.** V prvom rade budú budúce investície smerovať na podporu hospodárskeho rastu, zníženie nezamestnanosti a do praxe bude potrebné lepšie zakomponovať výsledkovo orientovaný prístup s reálnymi a hlavne merateľnými cieľmi.

V ten istý deň sa uskutočnilo aj osobitné stretnutie **ministrov krajín V4 + pobaltských krajín a škandinávskych krajín** k témam makroregionálnych stratégií a mestského rozvoja. Stretnutie iniciovalo LT PRES v spolupráci s Poľskou republikou. Uvedené ČŠ sa domnievajú, že takéto zoskupenie krajín predstavuje severo-východnú os Európy a mohlo by fungovať ako iniciátor pre riešenie nových výziev v strednej a severnej Európe. Na stretnutí však neodznili žiadne konkrétne návrhy. Ministri si tiež vymenili svoje skúsenosti s programovaním a implementáciou konceptu makroregionálnych stratégií a mestského rozvoja.

1.1.4 Rada pre všeobecné záležitosti (GAC)

Okrem stretnutí a rokovaní k politike súdržnosti EÚ po roku 2013 na úrovni pracovných skupín (RKS, SAWP, neformálne stretnutia v rámci LT PRES a V4) sa v sledovanom období uskutočnili aj významné podujatia na najvyššej politickej úrovni.

Počas tohto obdobia zasadala dňa 30. 09. 2013 a dňa 17. 12. 2013 Rada pre všeobecné záležitosti (GAC) k problematike politiky súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020.

Rada pre všeobecné záležitosti (GAC) na zasadnutí dňa 30. 09. 2013 prediskutovala zostávajúce politické otázky v rámci dialógov k balíku legislatívnych predpisov pre politiku súdržnosti na roky 2014 – 2020. Zúčastnení ministri sa zhodli na tom, že absolútnou prioritou je uzavrieť rokovania o návrhov nariadení EÚ a čo najskôr začať implementovať novú generáciu programov na roky 2014 - 2020. Výsledkom diskusie bola identifikácia priestoru na kompromis s EP v otázke presnejšieho definovania postupov v makroekonomických kondicionalitách. Naopak, žiadny priestor na kompromis neexistoval v otázkach navýšenia minimálneho podielu ESF a oslabenia kritéria oprávnenosti pre Iniciatívu na podporu zamestnanosti mladých ľudí, ani v otázkach zníženia objemu výkonnostnej rezervy, či zvýšenia predfinancovania. Krajiny V4 (okrem Poľskej republiky) navrhli, ako súčasť výslednej dohody, navýšenie miery spolufinancovania pre viac rozvinuté regióny kohéznych krajín. Výsledkom diskusie vytvoril predpoklad na dodržanie časového harmonogramu prijatia

potrebnej legislatívy do konca roka 2013 a možnosť včasného začiatku implementácie OP na programové obdobie 2014 - 2020.

Predmetom zasadnutia Rady pre všeobecné záležitosti (GAC) dňa 17. 12. 2013 bola informácia o priebehu a výsledkoch neformálneho zasadnutia ministrov zodpovedných za politiku súdržnosti, ktoré sa uskutočnilo v dňoch 25. - 26. 11. 2013 vo Vilniuse.

1.1.5 Ostatné stretnutia

Okrem uvedených stretnutí a zasadnutí sa v období od 01. 07. 2013 do 31. 12. 2013 uskutočnilo viacero stretnutí a podujatí, a to napr.:

Implementačné a delegované akty

- 13. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Zjednodušené výdavky, Modely spoločných akčných plánov (03. 07. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 13. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Usmernenie k príprave OP pre cieľ EÚS, OP EÚS – pravidlá oprávnenosti a finančné otázky, EZÚS (04. 07. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 14. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Finančné korekcie, Systém riadenia a kontroly (16. 07. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 15. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Finančné nástroje, Prezentácia obsahu platformy technickej pomoci (23. 07. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 16. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Finančné nástroje, Veľké projekty a operácie generujúce príjmy (26. 09. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 16. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: OP EÚS – Pravidlá oprávnenosti, koncipovanie prioritných osí, intervenčná logika (27. 09. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 17. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Spoločné akčné plány, Zjednodušené výdavky – ESF, Informovanie a komunikácia (03. 10. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 17. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Riadenie a kontrola (04. 10. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 18. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre fondy EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Zjednodušené výdavky, Finančné korekcie vo vzťahu k výkonnostnému rámcu, Výkonnostný rámec a výkonnostná rezerva, Model správy o pokroku (24. 10. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 18. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre fondy EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Veľké projekty, EÚS, Dohoda o financovaní a stropy pre riadenie nákladov a poplatkov, Inovačné opatrenia v oblasti udržateľného rozvoja miest (25. 10. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 19. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre fondy EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Riadenie a kontrola, Nezrovnalosti, Verejnosúkromné partnerstvá (30. 10. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 20. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre fondy EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Finančné korekcie vo vzťahu k výkonnostnému rámcu, Výkonnostný rámec a výkonnostná rezerva (06. 11. 2013, Belgické kráľovstvo);

- 21. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre fondy EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Model správy o pokroku, Finančné nástroje – Dohoda o financovaní a stropy pre riadenie nákladov a poplatkov, Inovačné opatrenia v oblasti udržateľného rozvoja miest (08. 11. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 22. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre fondy EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Modely OP v rámci cieľa Investovanie do rastu a zamestnanosti a cieľa EÚS, Metodika sledovania zmeny klímy pre EŠIF, Opatrenia pre nastavenie výkonnostného rámca, Kategórie intervencií pre cieľ Investovanie do rastu a zamestnanosti a cieľ EÚS, Termíny a podmienky pre SFC 2014 (04. 12. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 23. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre fondy EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Kritériá pre finančné korekcie vo vzťahu k výkonnostnému rámcu, Pravidlá týkajúce sa finančných nástrojov, Metodika pre výpočet diskontovaných čistých príjmov (operácie generujúce príjmy), Pravidlá týkajúce sa používania paušálnych sadziieb, Metodika pre hodnotenie kvality veľkých projektov, Zoznam údajov uchovávaných v elektronickej podobe v systémoch zriadených riadiacim orgánom, Pravidlá oprávnenosti – EÚS (12. 12. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 23. zasadnutie expertnej skupiny k delegovaným a implementačným aktom pre fondy EŠIF na roky 2014 – 2020. Téma: Minimálne požiadavky na audit, Rozsah a obsah auditov operácií a auditov účtov a metodiky pre výber vzorky operácií, Pravidlá používania údajov zozbieraných počas auditov uskutočnených úradníkmi alebo poverenými zástupcami EK, Kritériá na stanovenie závažných nedostatkov vo fungovaní systémov riadenia a kontroly, vrátane hlavných typov závažných nedostatkov, kritériá pre určenie výšky finančných opráv, ktoré majú byť použité a kritériá použitia paušálnej sadzby alebo extrapolácie finančných opráv, Zoznam údajov uchovávaných v elektronickej podobe v systémoch zriadených riadiacim orgánom (17. 12. 2013, Belgické kráľovstvo).

Iné stretnutia

- Rokovanie so zástupcami Centrálného koordinačného orgánu (ďalej len „CKO“) a Národnej rozvojovej agentúry Maďarska k príprave programového obdobia 2014 – 2020 (15. 07. 2013, Maďarsko);
- Ad hoc zasadnutie pracovnej skupiny k usmerneniu EK k ex ante kondicionalitám pre EŠIF na roky 2014 – 2020 (20. 09. 2013, Belgické kráľovstvo);
- Neformálne pracovné rokovanie so zástupcami EK k mechanizmu implementácie výkonnostného rámca v programovom období 2014 – 2020 (01. 10. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 11. ročník európskeho týždňa miest a regiónov OPEN DAYS k problematike politiky súdržnosti v programovom období 2014 – 2020 (08. - 09. 10. 2013, Belgické kráľovstvo).

Výstupy z uvedených stretnutí a podujatí prispeli k formulácii záverov, ktoré boli využívané v rámci diskusie o budúcej podobe implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ, ako aj v prebiehajúcom procese negociácie k návrhom legislatívnych predpisov EÚ pre túto politiku.

2 Príprava návrhu Partnerskej dohody SR na roky 2014 – 2020

2.1 Strategický prístup v návrhoch legislatívy EÚ pre politiku súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020

V sledovanom období zverejnila EK ďalšiu verziu usmernenia k obsahu PD na programové obdobie 2014 - 2020, a to dňa 31. 10. 2013. Zároveň paralelne vydala aj usmernenie k obsahu OP na programové obdobie 2014 - 2020, ktorý bol následne zaslaný riadiacim orgánom a relevantným partnerom. Tieto dokumenty vychádzajú z najnovších kompromisných textov dohodnutých v trialógoch.

2.2 Proces prípravy návrhu Partnerskej dohody SR na roky 2014 – 2020

Prvý návrh PD SR, s aktualizovanou kapitolou 1.3 na základe požiadavky EK, bol predložený na posúdenie EK dňa 11. 07. 2013. SR patrilo medzi prvých päť krajín spolu s Maďarskom, Fínskom, Švédskom a Litvou, ktoré predložili akceptovateľný návrh PD, ku ktorým boli zaslané pripomienky EK.

Dňa 09. 08. 2013 prijala SR neformálne pripomienky k prvému návrhu PD SR. V rámci vyhodnocovania pripomienok sa uskutočnili pracovné stretnutia na úrovni CKO a podpredsedu vlády SR pre investície s relevantnými orgánmi SR zodpovednými za prípravu budúcich OP. Cieľom pracovných stretnutí bolo vyriešiť všetky kľúčové nevyriešené otázky, ktoré boli zamerané hlavne na oblasti týkajúce sa rozsahu tematickej a územnej koncentrácie, uplatnenia integrovaného územného prístupu, plnenia ex ante kondicionalít, zabezpečenia synergií hlavných OP s programami EÚS, komunitárnymi programami a ďalšími finančnými nástrojmi. V zmysle týchto pracovných stretnutí bolo vypracované stanovisko SR k pripomienkam EK predloženým k prvému návrhu PD SR. Toto stanovisko SR bolo zaslané EK spolu so zdôvodnením neakceptovaných pripomienok dňa 06. 09. 2013.

SR bola prvým členským štátom EÚ, v ktorom sa konalo stretnutie s EK, v nadväznosti na jej pripomienky k PD SR, a to dňa 13. 09. 2013. Zástupcovia EK na uvedenom stretnutí ocenili výrazný pokrok SR pri príprave PD SR a tiež to, že predložené pripomienky EK je potrebné vnímať ako podporu na urýchlenie finalizácie PD SR. EK zároveň zdôraznila, že SR musí v programovom období 2014 – 2020 zamerať investície na menší okruh prioritných oblastí, ktoré majú priamy dopad na rast a zamestnanosť. Predmetom diskusie boli pripomienky, ktoré si vyžadovali vyjasnenie, alebo kde sa stanoviská SR a EK odlišovali, dokopy to tvorilo len 55 pripomienok z celkových 280 pripomienok zaslaných EK.

V diskusii dominovala téma tzv. negatívnych priorit, t. j. oblastí, ktoré už EK neodporúča ďalej financovať v programovom období 2014 – 2020. SR prehodnotila svoju pozíciu k financovaniu leteckej infraštruktúry a komerčných zariadení cestovného ruchu a deklarovala, že v programovom období 2014 – 2020 už nebude tieto oblasti ďalej podporovať. Oblasti financovania zdravotníctva, infraštruktúry základných škôl a ciest II. a III. triedy nie sú podľa EK prioritné oblasti podpory. EK nespochybňuje dôležitosť týchto investícií, avšak ich podpora by mala byť prednostne financovaná z národných zdrojov. Ich podpora je možná len v úzko špecifikovaných prípadoch, o ktorých v sledovanom období prebiehali vzájomné rokovania medzi SR a EK. Čo sa týka energetickej efektívnosti verejných budov a infraštruktúry univerzít, tie nie sú z pohľadu EK vnímané ako negatívne priority. Na rokovaní bola taktiež otvorená otázka budovania vodných nádrží, ktoré EK odmieta podporovať. K uvedenej problematike sa následne uskutočnilo osobitné technické stretnutie s EK. Návrh SR na finančné alokácie pre jednotlivé OP SR na roky 2014 – 2020 a tematické ciele nebol predmetom diskusie.

V zmysle ďalšieho postupu pri vypracovaní PD SR, dohodnutého v závere stretnutia, SR s EK priebežne konzultovala jednotlivé časti PD SR. Všetky časti PD SR upravené v zmysle pripomienok EK boli zaslané EK na ďalšie neformálne pripomienkovanie v termíne do 06. 12. 2013. Cieľom týchto konzultácií bolo zabezpečiť formálne predloženie PD SR hneď po vstupe do platnosti príslušnej legislatívy na diskusiu partnerom v rámci pracovnej skupiny Partnerstvo pre politiku súdržnosti a štandardného procesu medzirezortného pripomienkovania, zasadnutia Hospodárskej a sociálnej rady SR a Rady vlády SR pre Partnerskú dohodu na roky 2014 -2020.

K prvému návrhu PD SR bol začatý proces posudzovania vplyvov strategického dokumentu na životné prostredie (ďalej len „SEA“), a to v zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V priebehu októbra 2013 bola vypracovaná „Správa o hodnotení strategického dokumentu s celoštátnym významom“, ku ktorej sa dňa 07. 11. 2013 uskutočnilo verejné prerokovanie za účasti širokej verejnosti. Prípadné pripomienky k tejto správe bolo možné zaslať v termíne do 20. 11. 2013. Následne bol dňa 13. 12. 2013 vypracovaný odborný posudok k návrhu PD SR, na základe ktorého Ministerstvo životného prostredia SR (ďalej len „MŽP SR“ vypracovalo dňa 27. 12. 2013 súhlasné stanovisko, čím sa ukončil formálny proces SEA k PD SR.

2.2.1 Poradné orgány a pracovné skupiny k príprave návrhu Partnerskej dohody SR

Dôležité rozhodnutia na národnej úrovni sú uskutočňované v rámci Rady vlády Slovenskej republiky pre Partnerskú dohodu na roky 2014 – 2020, ako koordinačného, poradného a iniciatívneho orgánu vlády SR. V sledovanom období Rada vlády SR pre Partnerskú dohodu nezasadala.

Aj za účelom prípravy PD SR bola zriadená pracovná skupina „**Partnerstvo pre politiku súdržnosti**“, ktorá pozostáva zo zástupcov ústredných orgánov štátnej správy, regionálnej a miestnej samosprávy, akademickej sféry, profesijných združení a mimovládnych a iných organizácií. V sledovanom období pracovná skupina nezasadala.

2.3 Príprava návrhu operačných programov SR na programové obdobie 2014 – 2020

V sledovanom období sa uskutočnili aj bilaterálne rokovania jednotlivých budúcich riadiacich orgánov so zástupcami EK za účelom lepšieho vyjasnenia pozícií pri príprave budúcich OP.

Tabuľka: Bilaterálne rokovania s EK k OP v rámci cieľa Investovanie do rastu a zamestnanosti

OP	Dátum rokovania
OP Ľudské zdroje	01.07. 2013
	13. 11. 2013
OP Integrovaná Infraštruktúra	26. 07. 2013
	03. – 04. 10. 2013
	25. – 26. 11. 2013
	05. 12. 2013
Integrovaný regionálny OP	29. 07. 2013
	25. 09. 2013
	11. 11. 2013
	19. 11. 2013
	05. 12. 2013
OP Efektívna verejná správa	26. 09. 2013
OP Výskum a inovácie	24. 07. 2013
	13. 12. 2013
OP Kvalita životného prostredia	09. 07. 2013

Program rozvoja vidieka	16. 10. 2013 11. 12. 2013
OP Rybné hospodárstvo	13. 09. 2013

V súvislosti s prípravou OP v rámci cieľa EÚS na roky 2014 – 2020 bol dňa 16. 10. 2013 uznesením vlády SR č. 604 schválený materiál „Návrh určenia orgánov zodpovedných za prípravu a implementáciu programov v rámci cieľa Európska územná spolupráca v programovom období 2014 – 2020 v podmienkach Slovenskej republiky“. V rámci cieľa EÚS sa bude v programovom období 2014 – 2020 z Európskeho fondu regionálneho rozvoja podporovať cezhraničná, nadnárodná a medziregionálna spolupráca.

Tabuľka: OP v rámci cieľa Európska územná spolupráca a orgány zodpovedné za ich prípravu a implementáciu v programovom období 2014 – 2020 v podmienkach SR

Por. číslo	Operačný program	Orgán zodpovedný za prípravu a implementáciu
	Programy cezhraničnej spolupráce:	
1.	Slovenská republika – Česká republika 2014 –2020	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
2.	Slovenská republika – Rakúsko 2014 – 2020	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
3.	Poľsko – Slovenská republika 2014 – 2020	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
4.	Maďarsko – Slovenská republika 2014 – 2020	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
5.	ENI Maďarsko – Slovensko – Rumunsko – Ukrajina 2014 – 2020	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
	Programy nadnárodnej spolupráce:	
6.	Stredná Európa	Úrad vlády SR
7.	ETC Dunaj	Úrad vlády SR
	Programy medziregionálnej spolupráce:	
8.	INTERREG	Ministerstvo hospodárstva SR
9.	ESPO	Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR
10.	INTERACT	Bratislavský samosprávny kraj ako riadiaci orgán a Ministerstvo hospodárstva SR ako Národný kontaktný bod
11.	URBACT	Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR

V rámci územnej spolupráce budú naďalej podporované zoskupenia pre spoluprácu s právnou subjektivitou vytvorené na území EÚ, a to Európske zoskupenia územnej spolupráce (EZÚS).

Stretnutia k príprave OP v rámci cieľa EÚS a EZÚS

- 8. zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce SR – Česká republika, (18. 09. 2013, Česká republika);
- 11. zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce SR – Rakúsko, (19. 09. 2013, SR);
- 6. zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce Poľsko – SR 2014 až 2020 (17. - 18. 09. 2013, SR);
- 16. zasadnutie česko-slovenskej medzivládnej komisie pre cezhraničnú spoluprácu (3. 10. 2013, Česká republika);
- 4. zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce SR– Maďarsko 2014 – 2020 (16. 10. 2013, Maďarsko);

- 17. zasadnutie slovensko-maďarskej medzivládnjej zmiešanej komisie pre cezhraničnú spoluprácu (16. - 17. 10. 2013, SR);
- 12. zasadnutie Monitorovacieho výboru pre program INTERACT II. a 2. zasadnutí INTERACT III (05. - 08. 11. 2013, Írsko);
- 12. zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce SR – Rakúsko 2014 – 2020 (06. 11. 2013, Rakúsko);
- Stretnutie k programom EÚS na roky 2014 – 2020 a výročná konferencia Asociácie európskych cezhraničných regiónov (06. - 09. 11. 2013, Belgické kráľovstvo);
- 7. zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce Poľsko – SR 2014 až 2020 (19. – 20. 11. 2013, Poľsko);
- 13. zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce SR– Rakúsko 2014 - 2020 (22. 11. 2013, SR);
- 9. zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce SR – Česká republika 2014 – 2020 (26. 11. 2013, SR).

2.4 Vyhodnotenie plnenia ex ante kondicionalít

Vyhodnocovanie plnenia ex ante kondicionalít (ďalej len „EAK“) sa uskutočňuje v zmysle nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 1303/2013, uznesenia vlády SR č. 305/2012 a uznesenia vlády SR č. 120/2013 pravidelne v dvojmesačných intervaloch.

Na zasadnutí COREPER-u II dňa 24. 07. 2013 bol prerokovaný a schválený text predbežných výsledkov negociácií s EP v rámci negociačného bloku k EAK, na ktorom boli doplnené tri nové všeobecné EAK, a to nediskriminácia, rodová rovnosť a zdravotné postihnutie. Gestorom za splnenie uvedených všeobecných EAK bolo v podmienkach SR stanovené Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „MPSVR SR“), a to uznesením vlády SR č. 514/2013.

Vyhodnotenie splnenia EAK, ako aj akčné plány, sú súčasťou PD SR. K dnešnému dňu sú EAK v rôznej fáze plnenia, väčšinou v čiastočnom plnení. Stav plnenia EAK k termínu posledného vyhodnotenia, t. j. k 31. 12. 2013 je nasledovný:

Prehľad plnenia EAK:

1. Politika súdržnosti EÚ

- **splnené EAK** (rast v oblasti digitálnych služieb, infraštruktúra prístupovej siete novej generácie (NGN); energetická hospodárnosť budov; vysokoúčinná kogenerácia; obnoviteľné zdroje energie; samostatná zárobková činnosť, podnikanie a zakladanie podnikov; aktívne a zdravé starnutie; podpora zamestnanosti mladých; zvýšenie kvality a účinnosti odborného vzdelávania; verejné obstarávanie);
- **čiastočne splnené EAK** (výskum a inovácie; posilnenie podnikania s ohľadom na SBA¹; predchádzanie rizikám a riadenie rizika; vodné hospodárstvo; odpadové hospodárstvo; doprava; aktívna politika trhu práce; inštitúcie trhu práce sú modernizované a posilnené so zreteľom na usmernenia politiky zamestnanosti; znižovanie chudoby; integrácia Rómov; zdravie; predčasné ukončovanie školskej dochádzky; vyššie vzdelávanie; celoživotné vzdelávanie; efektívnosť verejnej správy; štátna pomoc; EIA a SEA);

¹ SBA (Small Business Act - zákon o malých podnikoch pre európske MSP)

- **nesplnené EAK** (výskumná a inovačná infraštruktúra; železničná doprava; iné druhy dopravy; prispôsobenie pracovníkov, podnikov a podnikateľov; nediskriminácia; rodová rovnosť; zdravotné postihnutie; štatistické systémy).

2. Rozvoj vidieka

- **splnené EAK** (dobrý poľnohospodársky a environmentálny stav; minimálne požiadavky na hnojivá a prostriedky na ochranu rastlín; iné príslušné vnútroštátne normy; energetická efektívnosť; obnoviteľné zdroje energie; infraštruktúra prístupovej siete novej generácie - NGN);
- **čiastočne splnené EAK** (prevencia a riadenie rizík);
- **nesplnené EAK** (odvetvie vody).

1. Politika súdržnosti

Stav plnenia tematických EAK

1.1. Výskum a inovácie a 1.2. Výskumná a inovačná infraštruktúra

Čiastočne splnená (1.1), nesplnená (1.2). Gestormi oboch EAK sú Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR (ďalej len „MŠVVŠ SR“) a Ministerstvo hospodárstva (ďalej len „MH SR“). Hlavný predpoklad splnenia oboch EAK bol splnený vypracovaním a schválením *Stratégie výskumu a inovácií pre inteligentnú špecializáciu SR* (ďalej len „RIS3“) uznesením vlády SR č. 665 zo dňa 13. 11. 2013. Pre splnenie oboch EAK je zároveň potrebné pripraviť plán rozpočtovania RIS3. Ten bude súčasťou *Akčného plánu implementácie RIS3 pre roky 2014 – 2016*, ktorý má byť k dispozícii koncom januára 2014.

2.1. Rast v oblasti digitálnych služieb a 2.2. Infraštruktúra prístupovej siete novej generácie (NGN)

Splnená. Gestor, ktorým je MF SR, vypracoval materiál *Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie*. Dokument vzala vláda SR na vedomie dňa 08. 01. 2014. Strategický dokument stanovuje stratégiu rozvoja eGovernmentu na programové obdobie 2014 - 2020 a zároveň plní ciele, uvedené v pozičnom dokumente EK a realizuje opatrenia v zmysle Digitálnej agendy pre Európu. Strategický dokument slúži ako východisko na prípravu OP Integrovaná infraštruktúra 2014 – 2020 (prioritná os Informatizácia spoločnosti). Strategický dokument definuje strategické ciele v oblasti rozvoja eGovernmentu na Slovensku do roku 2020 a ich prepojenie na navrhované priority. EK doposiaľ nepotvrdila splnenie predmetnej EAK.

3.1. Vykonal sa konkrétne činnosti na posilnenie presadzovania podnikania s prihliadnutím na iniciatívu „Small Business Act“ (SBA)

Čiastočne splnená. Gestor, ktorým je MH SR, zmenil hodnotenie EAK zo splnenej na čiastočne splnenú, a to z dôvodu nezavedenia monitorovania realizácie opatrení SBA na posudzovanie vplyvu na malé a stredné podnikanie (ďalej len „MSP“). MH SR vytvorilo Pracovnú skupinu pre problematiku SBA, ktorú tvoria zástupcovia ústredných orgánov štátnej správy SR a podnikateľských organizácií. Jej úlohou je monitorovať a hodnotiť pokrok pri implementácii SBA. Tiež sa bude podieľať na šírení informácií týkajúcich sa politik v oblasti MSP a na výmene najlepších osvedčených postupov v tejto oblasti. Cieľom pracovnej skupiny je vypracovať odporúčania na zlepšenie uplatňovania SBA, t. j.

uplatňovania konkrétnych princípov v podmienkach SR, a tým podporovať MSP v ich podnikateľských aktivitách a vytvárať podmienky na kontinuálne zlepšovanie podnikateľského prostredia. Gestor tiež pracuje na *Metodike pre aplikovanie MSP testu*. Rovnako gestor pripravuje *Stratégiu rozvoja MSP v SR* s predpokladaným termínom predloženia na rokovanie vlády SR v marci 2014. Zároveň sa pripravuje návrh *zákona o podpore MSP*, ktorý by mal byť vo februári 2014 predložený na rokovanie vlády SR.

4.1. Uskutočnili sa opatrenia na podporu nákladovo efektívnych zlepšení efektívnosti koncového využívania energie a nákladovo efektívnych investícií do energetickej efektívnosti pri stavbe alebo renovácii budov

Splnená. Gestor, ktorým je MH SR, zabezpečil transpozíciu článkov 3, 4, 5 a 11 smernice EP a Rady 2010/31/EÚ o energetickej hospodárnosti budov prostredníctvom zákona č. 300/2012 Z. z. a vyhlášky č. 364/2012 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 555/2005 Z. z. o energetickej hospodárnosti budov. V súvislosti s článkom 5 smernice EP a Rady 2010/31/EÚ Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (ďalej len „MDVRR SR“) pripravilo a notifikovalo na EK štúdiu „*Technické a ekonomické aspekty nákladovo optimálnych opatrení zabezpečenia energetickej hospodárnosti budov*“, ktorá stanovuje požiadavky nákladovo optimálnych úrovní energetickej hospodárnosti podľa rámca porovnávacej metodiky za SR. Gestor zabezpečil vypracovanie výpočtu nákladovo optimálnych úrovní minimálnych požiadaviek na energetickú hospodárnosť budov. Všetky vstupné údaje a predpoklady použité pri výpočte, výsledky výpočtov, údaje o referenčných budovách pre rozličné kategórie budov s rozlíšením medzi novými a existujúcimi budovami určenými na zásadnú renováciu boli spracované v súlade s požiadavkami EÚ. Zároveň boli posúdené náklady a výnosy pre zavedenie inteligentných meracích zariadení v oblasti plynárenstva a elektroenergetiky, ktoré umožnia kontrolu a riadenie spotreby. Táto oblasť je riešená v § 42 a § 77 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a predstavuje transpozíciu ustanovení smernice EP a Rady 2009/72/ES o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou a smernice EP a Rady 2009/73/ES o spoločných pravidlách pre vnútorný trh so zemným plynom. V oblasti tepla je povinnosť inštalovať určené meradlá, alebo pomerové rozdeľovače tepla stanovené v § 18 zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov, ak sa nadpolovičná väčšina všetkých konečných spotrebiteľov odoberajúcich teplo za odberným miestom nedohodne na inom spôsobe rozpočítavania množstva dodaného tepla. Povinnosť inštalovať priebehové meradlá pre teplo nie je zavedená z dôvodu, že takáto povinnosť by znamenala neprimerané náklady pre koncového spotrebiteľa. Vzhľadom na systém regulácie cien tepla pre domácnosti, nie je zároveň inštalácia priebehových meradiel tepla odôvodnená.

4.2. Vykonali sa opatrenia na podporu vysoko efektívnej kombinovanej výroby tepla a elektrickej energie

Splnená. Gestorom je MH SR. Podpora pre kombinovanú výrobu elektriny a tepla je stanovená zákonom č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby v znení neskorších predpisov. Doplatkom je podporené len také množstvo elektriny, ktoré je vyrobené vysoko účinnou kombinovanou výrobou a zodpovedá množstvu využiteľného tepla. V zmysle zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike v znení neskorších predpisov je držiteľ povolenia na rozvod tepla povinný na zabezpečenie zmluvne dohodnutých dodávok tepla odoberať za určenú, alebo schválenú cenu teplo od držiteľa povolenia na výrobu tepla, ktorý teplo vyrába z obnoviteľných zdrojov energie, alebo v zariadení na kombinovanú výrobu tepla a elektriny za podmienok ustanovených v § 21 uvedeného zákona.

4.3. *Vykonali sa opatrenia na podporu výroby a distribúcie energie z obnoviteľných zdrojov*

Splnená. Gestorom je MH SR. Transparentné podporné schémy sú zavedené zákonom č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby v znení neskorších predpisov. Štandardné pravidlá znášania a zdieľania nákladov na technické úpravy sú legislatívne upravené vo vyhláske Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 225/2011 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike. Národný akčný plán pre energiu z obnoviteľných zdrojov, v súlade s článkom 4 smernice EP a Rady 2009/28/ES o podpore využívania energie z obnoviteľných zdrojov energie, bol schválený uznesením vlády SR č. 677 zo dňa 06. 10. 2010.

5.1. *Predchádzanie rizikám a riadenie rizika: Existencia národných alebo regionálnych hodnotení rizík na účely riadenia katastrof s ohľadom na prispôsobovanie sa zmene klímy*

Čiastočne splnená. Gestormi sú MŽP SR a Ministerstvo vnútra SR (ďalej len „MV SR“). V platnosti je zákon č. 42/1994 Z. z. o civilnej ochrane obyvateľstva v znení neskorších predpisov. Bola vypracovaná Analýza dostupných metód a postupov hodnotenia rizík a tiež Doplnenie kvantifikátorov rizika. Na základe týchto dokumentov a výberu vhodných postupov, modifikácie a prispôbenie stanoveným cieľom bola vypracovaná metodika hodnotenia vybraných rizík na vnútroštátnej úrovni. Potrebné je dopracovať Stratégiu adaptácie SR na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy. Táto stratégia je hlavným predpokladom plnenia EAK. Predpokladaný termín jej predloženia na rokovanie vlády SR je február 2014. Bola vykonaná identifikácia scenárov prejavu rizika vrátane zohľadnenia synergického efektu a domino efektu.

6.1 *Vodné hospodárstvo*

Čiastočne splnená. Gestorom je MŽP SR. EAK bola dosiaľ vyhodnocovaná ako splnená. V nadväznosti na usmernenie EK k plneniu EAK bol identifikovaný čiastkovo nesplnený prvok plnenia kritéria v rámci "princípu refundácie nákladov za vodné služby". Princíp refundácie nákladov za všetky vodohospodárske služby je splnený, s výnimkou primeraného príspevku za službu spojenú s odberom vody na závlahy, ktorý je v štádiu legislatívneho návrhu novely zákona č. 364/2004 Z. z. o vodách v platnom znení a následnej novely nariadenia vlády SR č. 755/2004 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška neregulovaných platieb, výška poplatkov a podrobnosti súvisiace so spoplatňovaním užívania vôd (zmena v nariadení vlády SR č. 367/2008 Z. z.). V rámci novely zákona o vodách sú navrhnuté aj ďalšie úpravy a sprísnenia úhrady nákladov za vodohospodárske služby, v zmysle zavedenia stimulačnej cenovej politiky, podľa článku 9 Rámcovej smernice o vode, berúc do úvahy princíp „užívateľ a znečisťovateľ platí“ (podľa návrhu opatrení vyplývajúcich z ekonomickej analýzy Vodného plánu Slovenska – príloha 7.6). V záujme zabezpečenia rovnosti v platení platieb a poplatkov za vodohospodárske služby a s ohľadom na požiadavku rámcovej smernice o vode to znamená, že každý kto nakladá s vodou je povinný platiť za odbery vôd a za vypúšťanie odpadových vôd. V súvislosti s uvedeným boli upravené príslušné ustanovenia navrhovaného zákona (napr. spoplatňuje sa aj vypúšťanie geotermálnych vôd do povrchových vôd). Všetky predmetné návrhy však ešte musia byť schválené v legislatívnom procese. Vzhľadom na nevyhnutné legislatívne zmeny bol stanovený termín splnenia v decembri 2014. Plnenie kritéria týkajúceho sa plánov riadenia povodia prebieha v zmysle časového harmonogramu pre 2. cyklus prípravy plánov manažmentov povodí, v súlade s Rámcovou smernicou o vode.

Cieľom novely zákona o vodách je zabezpečiť pozitívny vplyv na všestrannú ochranu vôd, s dôrazom na podzemné vody v chránených vodohospodárskych oblastiach, má zabezpečiť zvýšenú ochranu vodných zdrojov situovaných na území SR a stanovenie postupov pri využívaní vody, s ohľadom na jej strategický význam pre štát a verejný záujem.

6.2 Sektor odpadového hospodárstva

Čiastočne splnená. Gestorom je MŽP SR. V sledovanom období bola vypracovaná a v termíne do 26. 09. 2013 EK elektronicky zaslaná správa o pokroku pri plnení cieľov zo smernice 2008/98/ES za roky 2010 až 2012. Vo všetkých ôsmich vyšších územných celkoch SR prebehlo v rámci strategického posudzovania verejné prerokovanie regionálnych programov odpadového hospodárstva. Regionálne programy odpadového hospodárstva boli schvaľované a zverejňované postupne, prijatie zostávajúcich regionálnych POH sa predpokladá v priebehu 1. štvrťroka 2014. Už v predchádzajúcom období sa postupne realizovali opatrenia na dosiahnutie cieľov v oblasti opätovného používania a recyklácie. Taktiež bol prijatý zákon č. 343/2012 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorým je do legislatívy SR implementovaná smernica o odpade. Uvedený zákon nadobudol účinnosť 01. 01. 2013. Podľa EK, prijatie novelizácie uvedeného zákona nie je postačujúce. Ako vhodné na splnenie tohto kritéria sa podľa EK javí využitie ekonomických nástrojov. V tejto súvislosti bol prijatý zákon č. 434/2013 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 17/2004 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov, ktorý nadobudol účinnosť dňa 01. 01. 2014. Prostredníctvom tejto novelizácie sa upravuje výška a spôsob platby za uloženie odpadov na skládku odpadov s cieľom znížiť množstvo skládkovaného odpadu. V súvislosti s predchádzaním vzniku odpadu vláda SR prijala v decembri 2013 Program predchádzania vzniku odpadu Slovenskej republiky na roky 2014 – 2018.

7.1. Doprava a 7.2. Železničná doprava, 7.3. Iné druhy dopravy, vrátane vnútrozemských vodných ciest a námornej prepravy, prístavov, multimodálnych spojení a letiskovej infraštruktúry

Čiastočne splnená (7.1.), nesplnená (7.2. a 7.3.). Gestor, ktorým je MDVRR SR, pripravil „Návrh Strategického plánu rozvoja dopravnej infraštruktúry SR do roku 2020 (fáza I) a Stratégie rozvoja verejnej osobnej a nemotorovej dopravy SR do roku 2020. Prostredníctvom týchto dokumentov sa vymedzujú základné strednodobé a dlhodobé ciele v oblasti rozvoja dopravnej infraštruktúry a stanovujú priority rozvoja, opatrenia a zdroje na ich dosiahnutie. Súčasťou strategického plánu bude aj zoznam projektov, ktorých obsah a štruktúra by mali byť predmetom rokovaní s EK. MDVRR SR v spolupráci so žiadateľmi zabezpečí vypracovanie opisu projektu ku každému navrhovanému projektu, ktorý bude poskytovať súhrnné informácie o projekte. Oba strategické dokumenty sú v súčasnosti posudzované podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie. Ukončenie procesu strategického environmentálneho posudzovania sa predpokladá v apríli 2014. Finálne verzie oboch strategických dokumentov budú vypracované po ukončení procesu SEA a konzultáciách s EK a JASPERS. Úplné splnenie ex ante kondicionalít v sektore dopravy bude zabezpečené vypracovaním Strategického plánu rozvoja dopravnej infraštruktúry SR do roku 2030 (fáza II).

8.1. Vytváranie a realizácia aktívnych politík trhu práce so zreteľom na usmernenia politiky zamestnanosti

Čiastočne splnená. Gestor, ktorým je MPSVR SR, pôvodne deklaroval splnenie predmetnej EAK. Hodnotenie bolo zmenené na základe pripomienky EK a po konzultácii s CKO. Na presadenie aktívnych politík na trhu práce bolo realizovaných viacero opatrení. Zákon č. 96/2013 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, vytvára predpoklady na zlepšenie prístupu uchádzačov o zamestnanie k zamestnaniu a prináša zásadné zmeny v realizácii aktívnych politík na trhu práce v oblasti služieb zamestnanosti. Novela zákona o službách zamestnanosti výrazne upravuje a sprehľadňuje formálnu spoluprácu príslušných účastníkov aktívnych politík na trhu práce. Ide o zavedenie novej pôsobnosti Výborov pre otázky zamestnanosti, ktoré sú zložené zo všetkých relevantných zástupcov trhu práce, najmä je prehodnotené zloženie zamestnávateľov a sú schvaľované priority podpory zamestnanosti v územnom obvode úradu práce, sociálnych vecí a rodiny, ako aj analýzy a prognózy o vývoji trhu práce. V tomto zložení výbory posudzujú žiadosti právnickej osoby, alebo fyzickej osoby o poskytnutie príspevkov podľa zákona o službách zamestnanosti, na ktoré nie je právny nárok. Na druhej strane je potrebné riešiť nedostatočné administratívne kapacity potrebné na zabezpečenie personalizovaných služieb na trhu práce, obzvlášť pre marginalizované komunity. Z tohto dôvodu pripravuje gestor *Akčný plán na posilnenie kapacít verejných služieb zamestnanosti* v termíne do konca mája 2014.

8.2. Samostatná zárobková činnosť, podnikanie a zakladanie podnikov

Splnená. Gestorom je MH SR, spolu s MS SR a MV SR. Opatrenie na skrátenie času na založenie obchodnej spoločnosti, ktoré bolo identifikované v požiadavke na skrátenie lehoty pre registráciu, alebo odmietnutie zápisu, bolo naplnené skrátením lehoty z piatich na dva pracovné dni. Uvedená právna úprava nadobudla účinnosť 01. 01. 2014. Rovnako bolo zavedené aj opatrenie na zníženie nákladov na založenie obchodnej spoločnosti. Prijatím zákona č. 392/2011 Z. z. o obchodovaní s výrobkami obranného priemyslu a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý novelizoval zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní, sa lehota pri vydaní živnosti skrátila z piatich na tri dni a bola rozšírená funkcionálna jednotných kontaktných miest. Jednotné kontaktné miesto umožňuje záujemcom o podnikanie vykonať všetky potrebné úkony pre vydanie živnostenského oprávnenia, resp. úkony spojené so vznikom spoločnosti, na jednom mieste. Od 01. 01. 2012 bola zrealizovaná plná funkcionálna jednotných kontaktných miest, t. j. možnosť založiť živnosť elektronicky, vrátane zmenového konania a podania návrhu na zápis do obchodného registra a taktiež úhrady súdnych a správnych poplatkov. V súčasnej dobe je zavedený „Informačný systém jednotných kontaktných miest“, prevádzkovaný na obvodných (živnostenských) úradoch v SR, ktorý je v súčasnom období elektronicky prepojený s:

- informačným systémom správcu daní (Daňový úrad SR) prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy (ďalej len „ÚPVS“) (systém – systém);
- tromi zdravotnými poisťovňami – výmena údajov prostredníctvom zasielania šifrovaných súborov (odporúča sa zmeniť súčasný spôsob komunikácie na technológiu systém – systém cez ÚPVS, zväžiť zasielanie údajov centrálnie cez Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou);
- informačným systémom Ministerstva spravodlivosti SR pre podávanie návrhov na zápis do obchodného registra prostredníctvom ÚPVS;

- povoľujúcimi orgánmi pre podávanie žiadostí o podnikanie pre subjekty podnikajúce na základe iného, ako živnostenského oprávnenia prostredníctvom schránok zriadených na ÚPVS.

Okresné (živnostenské) úrady v postavení jednotných kontaktných miest sú pri poskytovaní služieb podnikateľom elektronicky prepojené s:

- informačným systémom REGOB pre možnosť lustrácie fyzických osôb v centrálnom registri obyvateľov;
- informačným systémom Generálnej prokuratúry SR pre vyžiadanie a zasielanie výpisov z registra trestov (systém – systém) prostredníctvom ÚPVS;
- informačným systémom Štatistického úradu SR pri pridelovaní IČO jednotlivým podnikateľským subjektom.

EK zatiaľ splnenie predmetnej EAK nepotvrdila.

8.3 Inštitúcie trhu práce sú modernizované a posilnené so zreteľom na usmernenia politiky zamestnanosti

Čiastočne splnená. Gestor, ktorým je MPSVR SR, pôvodne deklaroval splnenie predmetnej EAK. Hodnotenie bolo zmenené na základe pripomienky EK a po konzultácii s CKO. Niektoré z kritérií sú už plnené zákonom č. 5/2004 Z. z o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorým sa jednoznačne ustanovili úlohy pre celý systém inštitúcií a nástrojov podpory a pomoci účastníkom trhu práce, a to pri:

- hľadání zamestnania,
- zmene zamestnania,
- obsadzovaní voľných pracovných miest a pri uplatňovaní aktívnych opatrení na trhu práce, s osobitným zreteľom na pracovné uplatnenie znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie.

Na novelu zákona o službách zamestnanosti nadväzuje aj reforma služieb zamestnanosti v prospech posilnenia aktívnych a preventívnych opatrení, čo bezprostredne súvisí aj s potrebou posilnenia kapacít verejných služieb zamestnanosti. Konkrétne ide o potrebu zabezpečenia posilnenia personálnych kapacít úradov práce, sociálnych vecí a rodiny o 500 zamestnancov (v priemere 10 zamestnancov na jeden úrad), a to najmä pre oblasti priameho kontaktu s klientmi, uchádzačmi o zamestnanie a zamestnávateľmi. Modernizácia služieb zamestnanosti je aj naďalej založená na poskytovaní informácií o voľných pracovných miestach prostredníctvom siete EURES. Služby zamestnanosti sú vykonávané aj na princípe partnerstva. Takýmto príkladom dobrej praxe sú existujúce cezhraničné partnerstvá EURES-T Danubius (SR a Maďarsko) a EURES-T Beskydy (SR, Česká republika, Poľská republika). Na druhej strane je potrebné riešiť nedostatočné administratívne kapacity potrebné na zabezpečenie personalizovaných služieb na trhu práce, obzvlášť pre marginalizované komunity. Z tohto dôvodu pripravuje gestor *Akčný plán na posilnenie kapacít verejných služieb zamestnanosti* v termíne do konca mája 2014.

8.4 Aktívne a zdravé starnutie

Splnená. Gestorom je MPSVR SR. Realizácia všetkých aktivít projektu Stratégia aktívneho starnutia bola ukončená, výstupy z aktivít sú zverejnené na stránke Centra vzdelávania

MPSVR SR. V súlade so zákonom o službách zamestnanosti je občan starší ako 50 rokov veku považovaný za znevýhodneného uchádzača o zamestnanie. Preto sa pri týchto občanoch uplatňuje osobitný zreteľ pri poskytovaní aktívnych opatrení trhu práce. Reformná zmena sa očakáva implementáciou novely zákona o službách zamestnanosti, a to najmä z dôvodu, že novým znením príspevku na podporu zamestnávania znevýhodneného uchádzača o zamestnanie sa sleduje zjednotenie a sprehľadnenie doterajších nástrojov aktívnych opatrení trhu práce zameraných na podporu vytvárania a udržania pracovných miest pre znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie. Reformná zmena sa tiež očakáva zavedením príspevku na podporu rozvoja miestnej a regionálnej zamestnanosti, ktorý sa poskytuje iba na zamestnávanie vybraných skupín, ktoré patria medzi najviac ohrozené skupiny na trhu práce, a to dlhodobo nezamestnaným, uchádzačom o zamestnanie starším ako 50 rokov veku a uchádzačom o zamestnanie s nízkym, alebo žiadnym vzdelaním. V súvislosti s podporou programov podporujúcich vznik pracovných miest a zlepšenie prístupu k zamestnaniu znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie na trhu práce, MPSVR SR v spolupráci s Ústredím práce, sociálnych vecí a rodiny SR pripravilo východiská národných projektov podľa § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Relevantné výstupy zo stratégie aktívneho starnutia a Akčného plánu naplňania stratégie aktívneho starnutia boli zapracované do Národného programu aktívneho starnutia na roky 2014 - 2020. Opatrenia, ktoré sa týkajú zvýšenia účasti starších ľudí na trhu práce, bude SR pripravovať a realizovať v súlade s Odporúčaním Rady, ktoré sa týka Národného programu reforiem Slovenska na rok 2013 a ktorým sa predkladá stanovisko Rady k programu stability Slovenska na roky 2012 – 2016. EK zatiaľ splnenie predmetnej EAK nepotvrdila.

8.5. Prispôsobenie pracovníkov, podnikov a podnikateľov zmenám

Nesplnená. Gestorom je MPSVR SR. Niektoré opatrenia stanovené v Spoločnom záväzku pre zamestnanosť sú už naplňané. V záujme poznania meniacich sa potrieb trhu práce je v súčasnosti na MPSVR SR, v spolupráci s Ústredím práce, sociálnych vecí a rodiny SR, riešená potreba vykonania „Prognóz vývoja na trhu práce v SR“. Na tento účel je pripravený projektový zámer a sú identifikované návrhy projektových aktivít. Očakáva sa, že „Prognózy vývoja na trhu práce v SR“ umožnia zabezpečenie kontinuálneho systematického poskytovania hodnoverných informácií k požiadavkám zamestnávateľov na počty a štruktúry kvalifikovaných zamestnancov, a to prostredníctvom vypracovania, verifikácie a skvalitňovania metód a výsledkov jednotlivých prognóz v oblasti ponuky zručností a v členení podľa jednotlivých krajov SR. Prognózy vývoja na trhu práce umožnia predvídanie požadovaných počtov zamestnancov v jednotlivých profesiách. Prognózy budú nadväzovať na už existujúce a budúce pravidelné analýzy zamestnanosti a nezamestnanosti. Ide o prípravu vypracovania ucelenej retrospektívnej analýzy trendov vývoja kvality a kvantity ľudských zdrojov v SR a štrukturálnych zmien pracovných miest (dopyt po práci) v jednotlivých odvetviach hospodárstva a regiónoch SR. Zároveň je potrebné zabezpečiť vypracovanie prognózy vývoja na trhu práce, ktorá by mala byť k dispozícii koncom roka 2015.

8.6. Existencia strategického politického rámca na podporu zamestnanosti mladých, a to aj uplatňovaním záruky pre mladých

Splnená. Gestorom je MPSVR SR. V súlade s § 8, ods. 1, písm. a) zákona č. 96/2013 Z. z. sa občan mladší ako 26 rokov, ktorý ukončil príslušným stupňom vzdelania sústavnú prípravu na povolanie v dennej forme štúdia pred menej ako dvomi rokmi a pred zaradením do evidencie uchádzačov o zamestnanie nemal pravidelne platené zamestnanie, považuje za znevýhodneného uchádzača o zamestnanie. Podľa § 43 ods. 5 zákona č. 96/2013 Z. z.

s účinnosťou od 01. 05. 2013 Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny SR v spolupráci s takýmto uchádzačom o zamestnanie môže vypracovať individuálny akčný plán na podporu jeho pracovného uplatnenia. Individuálny akčný plán vypracúva, vyhodnocuje a aktualizuje odborný poradca, v spolupráci so znevýhodneným uchádzačom o zamestnanie. Po vypracovaní a vzájomnom odsúhlasení, sa individuálny akčný plán stáva záväzným pre znevýhodneného uchádzača o zamestnanie a pre Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny. V súlade s Národným programom reforiem SR 2013 pripravilo MPSVR SR v spolupráci s MŠVVŠ SR Návrh národného plánu implementácie záruky pre mladých ľudí v SR. V národnom pláne sú uvedené kroky, ktoré povedú k realizácii systému záruk pre mladých ľudí na národnej úrovni a príslušné úlohy verejných orgánov a ostatných organizácií. V dňoch 03. 07. 2013, 30. 09. 2013 a 28. 11. 2013 sa na MPSVR SR uskutočnili tri medzirezortné pracovné stretnutia k príprave záruky pre mladých ľudí. Tieto stretnutia sa postupne zaoberali otázkami harmonogramu prípravy záruky, participujúcimi subjektmi, diskusiou o aktuálne realizovaných, alebo prijatých opatreniach tematicky spadajúcich do oblasti záruky, časovým obdobím, na ktoré bude záruka pripravovaná, potrebou osobitného vyčlenenia finančných prostriedkov na jej realizáciu a najmä návrhmi nových štrukturálnych/systémových opatrení tak, aby ich budúca implementácia zabezpečila skutočnú a trvalú zmenu pre integráciu mladých ľudí na trhu práce. Záruka je už v tomto čase pripravená tak, aby zahŕňala podporné opatrenia prístupu k zamestnaniu, k pracovnej mobilite a udržateľnú integráciu mladých ľudí na trh práce, predovšetkým tých, ktorí nie sú zamestnaní, nie sú zapojení do procesu vzdelávania alebo odbornej prípravy. EK zatiaľ splnenie predmetnej EAK nepotvrdila.

9.1. Existencia a vykonávanie národného strategického politického rámca pre znižovanie chudoby, ktorý je zameraný na aktívne začlenenie osôb vyčlenených z trhu práce, so zreteľom na usmernenia politiky zamestnanosti

Čiastočne splnená. Gestor, ktorým je MPSVR SR, v súčasnosti realizuje národný projekt *Národnej rámcovej stratégie sociálneho začlenenia a boja proti chudobe*. Stratégia bude v analytickej časti vychádzať zo zdrojov EÚ SILC, vybraných štatistických zisťovaní a iných zdrojov. Národná rámcová stratégia je v súlade s Národným programom reforiem SR a ďalšími strategickými dokumentmi, ako napríklad Stratégia deinštitucionalizácie systému sociálnych služieb a náhradnej starostlivosti. V súčasnosti sa využívajú viaceré možnosti podpory a informovanosti príslušných účastníkov a prijímateľov. Pri predkladaní projektov ide najmä o informačné semináre k výzvam a často kladené otázky, prostredníctvom ktorých riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány odpovedajú všetkým účastníkom. Projekt by mal byť ukončený vo februári 2014.

9.2. Je zavedený národný strategický politický rámec integrácie Rómov

Čiastočne splnená. Gestorom je MV SR. Uznesením vlády SR č. 1/2012 bola schválená „*Stratégia SR pre integráciu Rómov do roku 2020*“ (ďalej len „*Stratégia*“) a Revidovaný národný akčný plán Dekády začleňovania rómskej populácie 2005 – 2015. S cieľom získať dostupné informácie a spracovať komplexnú databázu údajov pre efektívnu realizáciu politik smerujúcich k zlepšeniu postavenia Rómov na Slovensku bol vytvorený *Atlas rómskych komunít 2004*. Aktualizované vydanie Atlasu bolo predstavené v druhom štvrtroku 2013. V uvedenej *Stratégii* boli v každej prioritnej oblasti zadefinované konkrétne merateľné ukazovatele, a to tak, aby objektívne odzrkadľovali sledované ciele. Zároveň boli zadefinované postupy monitorovania a hodnotenia. V rámci interných kapacít MV SR bol vytvorený návrh štandardizovanej podoby monitorovacích a hodnotiacich správ, ktorý bol konzultovaný so zástupcami mimovládnych organizácií a UNDP, ktorí majú skúsenosti

v oblasti analytických činností, monitorovania a hodnotenia. Výstupom bolo zadefinovanie schémy monitorovania členenej do troch základných línií: a) technicko-administratívna línia, b) kvalitatívna línia, c) línia externého monitorovania. V druhom štvrtroku 2014 bude pripravené nastavenie monitorovania *Stratégie*. Zároveň sa pripravuje materiál "*Návrh na stabilizáciu administratívnych kapacít v roku 2014 a 2015*", ktorý ma byť v prvom štvrtroku 2014 predložený na rokovanie vlády SR.

9.3. Zdravie

Čiastočne splnená. Gestor, ktorým je Ministerstvo zdravotníctva SR, pripravil dokument *Strategický rámec starostlivosti o zdravie pre roky 2013 – 2030*, ktorý schválila vláda SR dňa 18. 12. 2013. Dokument obsahuje samostatnú kapitolu, ktorá uvádza základné priority a opatrenia SR, ktoré reflektujú potrebu zlepšenia prístupu ku kvalitným zdravotným službám a zvýšenia efektivity slovenského zdravotníctva. Kľúčovými prioritnými oblasťami sú - podpora integrovanej ambulantnej zdravotnej starostlivosti, inovatívna modernizácia ústavnej zdravotnej starostlivosti, zlepšenie intervencií v oblasti verejného zdravia. Opatrenia (čiastkové stratégie/nástroje zmeny) na zlepšenie prístupu k zdravotným službám sú najmä: integrácia ambulantnej zdravotnej starostlivosti (s dôrazom na primárnu starostlivosť), eHealth, rezidentské programy, tvorba a inovácia klinických a preventívnych postupov, program na podporu zdravotného stavu marginalizovaných rómskych komún (program zdravotných asistentov), programy v oblasti nemedicínskej prevencie. EK berie na vedomie významný pokrok dosiahnutý pri plnení predmetnej EAK. Zároveň však pre splnenie predmetnej EAK požaduje vypracovanie akčného plánu.

10.1. Predčasné ukončovanie školskej dochádzky

Čiastočne splnená. Gestor, ktorým je MŠVVŠ SR, nepovažuje za nevyhnutné vypracovávať samostatnú stratégiu, a to vzhľadom na veľmi dobré výsledky SR v tomto smere (predčasné ukončenie školskej dochádzky v SR je 4,7 %, cieľ EÚ je 10 %). V prípade Rómov, ktorí predstavujú potenciál pre zvýšenie percenta predčasného ukončenia školskej dochádzky, bol v roku 2011 prijatý „Revidovaný národný akčný plán Dekády začleňovania rómskej populácie 2005 – 2015 na roky 2011 – 2015“ s konkrétnymi opatreniami a aktivitami a následne v roku 2012 „Stratégia SR pre integrácie Rómov do roku 2020“.

MŠVVŠ SR k 01. 01. 2013 spustilo pilotnú prevádzku Rezortného informačného systému, ktorý by mal sústrediť informácie o žiakoch, školách, zriaďovateľoch, štátnych a školských vzdelávacích programoch a mal by výrazne uľahčiť administratívnu prácu. Na jeho spustenie nadväzujú ďalšie úlohy, ako uzavretie zmien vo funkčných moduloch, vykonanie školení budúcich používateľov a správcov Rezortného informačného systému, ako aj zabezpečenie servisného pokrytia systému po nasadení do prevádzky. Prechod systému do plnej prevádzky sa predpokladá v závere prvého štvrtroku 2014.

10.2. Vyššie vzdelávanie

Čiastočne splnená. Gestor MŠVVŠ SR nepovažuje za nevyhnutné vypracovávať samostatnú stratégiu vzhľadom na dosahované výsledky v počte vysokoškolsky vzdelaného obyvateľstva. SR mala v roku 2010 podľa EUROSTAT-u 64,8 % ľudí vo veku 20 - 29 rokov s ukončeným vysokoškolským vzdelaním, čo predstavuje najvyšší podiel spomedzi krajín V4. Zároveň má SR zavedený systém sociálnych štipendií, ktoré sú poskytované približne 12 - 15 % študentom na 1. a 2. stupni vysokoškolského štúdia. K termínu 01. 01. 2013 vstúpila do platnosti novela zákona o vysokých školách, ktorá delí bakalárske štúdium na profesijne a akademicky orientované. Cieľom je pripraviť absolventov na vstup na trh práce

po absolvovaní prvého stupňa. MŠVVŠ SR pripravuje koncepciu ďalšieho rozvoja v oblasti vysokého školstva pre roky 2013 – 2020. Súčasťou koncepcie bude riešenie otázky dostupnosti vysokoškolského vzdelávania, napr. študentov so špecifickými potrebami, najmä telesne postihnutých. Rodové zastúpenie nepredstavuje problém. Podiel žien na vysokoškolskom vzdelávaní je stabilne na úrovni približne 56 – 57 %.

10.3. Celoživotné vzdelávanie

Čiastočne splnená. Gestorom je MŠVVŠ SR. Podpora celoživotného vzdelávania, rozširovanie zručností a zabezpečenie partnerstva so zainteresovanými stranami je zabezpečené prostredníctvom „*Stratégie celoživotného vzdelávania 2011*“ prijatej uznesením vlády SR č. 657/2011 a akčného plánu plnenia stratégie z marca 2012. MŠVVŠ SR plánuje predložiť návrh zákona o uznávaní výsledkov neformálneho vzdelávania a učenia sa (do Národnej rady SR by mal byť predložený v druhom polroku 2015). Prostredníctvom tohto zákona by mali absolventi zo školského systému vzdelávania, ako aj neformálneho systému vzdelávania, získať rovnakú pozíciu na trhu práce. Od roku 2013 do roku 2015 sa budú implementovať dva kľúčové národné projekty venované oblasti rozvoja vzdelávania dospelých v SR: tvorba národnej sústavy kvalifikácií a ďalšie vzdelávanie a poradenstvo pre dospelých, ako nástroj lepšej uplatniteľnosti na trhu práce.

10.4. Existencia národného, alebo regionálneho strategického politického rámca na zvýšenie kvality a účinnosti odborného vzdelávania a prípravy v medziach článku 165 Zmluvy o fungovaní EÚ

Splnená. Zákon č. 184/2009 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov rieši postavenie a úlohy subjektov štvorstrannej spolupráce v oblasti odborného vzdelávania a prípravy, ktorými sú štátna správa, územná samospráva, zamestnávateľia a zamestnanci. Takisto vytvára podmienky motivujúce zamestnávateľov k podpore odborného školstva. Cieľom zákona je vytvoriť účinné nástroje pre prispôsobovanie odborného vzdelávania a prípravy meniacim sa požiadavkám trhu práce, zvýšiť záujem žiakov základných škôl o štúdium na stredných odborných školách, podporiť štúdium v odboroch vzdelávania, ktoré sú požadované zamestnávateľmi a vytvoriť mechanizmus na zníženie počtu absolventov odborov vzdelávania, o ktorých zamestnávateľia nemajú záujem. Za účelom naplnenia tohto cieľa sú zriadené Rada vlády SR pre odborné vzdelávanie a prípravu, krajské a sektorové rady pre odborné vzdelávanie a prípravu, ktorých cieľom je umožniť každému zamestnávateľovi zúčastniť sa priamo, alebo svojimi pripomienkami na inovácií existujúceho obsahu vzdelávania a prípravy, na realizácii odborného vzdelávania a prípravy a na hodnotení kvality v rámci ukončovania štúdia. Zvyšovanie atraktívnosti a kvality odborného vzdelávania a prípravy je zabezpečované nasledovne:

- zavádzaním prvkov duálneho systému vzdelávania do systému odborného vzdelávania a prípravy (t. j. učebná zmluva medzi žiakom a zamestnávateľom, u ktorého sa žiak pripravuje na povolanie, finančné motivačné stimuly pre zamestnávateľov, ktorí majú záujem vstúpiť do odborného vzdelávania a prípravy, výkon praktickej prípravy žiaka na pracovisku zamestnávateľa, kde finančné náklady na praktickú prípravu hradí zamestnávateľ),
- zvyšovaním atraktivity odborného vzdelávania a prípravy prostredníctvom kariérneho poradenstva v rámci aktivity č. 3 Národného projektu Rozvoj stredného odborného vzdelávania,

- zvyšovaním atraktivity odborného vzdelávania a prípravy prostredníctvom zavádzania polytechnickej výchovy na druhom stupni základných škôl v rámci Národného projektu Podpora technickej výchovy na základných školách.

11.1. Existencia strategického politického rámca na posilňovanie efektivity verejnej správy členských štátov, vrátane reformy verejnej správy

Čiastočne splnená. Gestor, ktorým je MV SR, pôvodne deklaroval splnenie predmetnej EAK. Hodnotenie bolo zmenené po konzultácii s EK. MV SR zriadilo Riadiaci výbor pre koordináciu reformy verejnej správy, prostredníctvom ktorého gestor koordinuje procesy reformy verejnej správy. Riadiaci výbor koordinuje splnenie úloh, ktoré zabezpečia realizáciu reformy verejnej správy. Jednotlivé vládne orgány a agendy sú zastúpené členmi Riadiaceho výboru a sú zodpovedné za plnenie reformy verejnej správy v rámci svojej pôsobnosti. MV SR koordinovalo vypracovanie dokumentu „*Základné východiská reformy verejnej správy v Slovenskej republike*“, ktorý vzala na vedomie vláda SR dňa 18. 12. 2013. Tento dokument reflektuje záväzok slovenskej vlády realizovať komplexnú, horizontálnu reformu verejnej správy s jasne stanovenými prioritami. Prvá etapa reformy ESO I bola splnená a prispela k zrušeniu krajskej úrovne špecializovanej miestnej správy a integrovaniu krajských školských úradov, krajských stavebných úradov a územných vojenských správ do obvodných úradov v sídlach krajov. Tento krok priamo prispieva k zjednodušeniu štruktúry a zlepšeniu transparentnosti a efektivity verejnej správy. Druhá etapa reformy ESO II bola splnená a viedla k vytvoreniu 72 okresných úradov, ako integrovaných miestnych orgánov štátnej správy, čo tiež priamo prispieva k zjednodušeniu a zlepšeniu efektivity verejnej správy. Tretia etapa ESO III je v procese implementácie. V rámci tejto etapy majú byť integrované do okresných úradov ďalšie špecializované miestne orgány štátnej správy (regionálne veterinárne a potravinové správy, regionálne úrady verejného zdravotníctva a úrady práce, sociálnych vecí a rodiny).

MV SR realizuje „*Národný projekt budovania kapacít a zlepšenia efektivity verejnej správy SR*“. Projekt sa uskutočňuje v spolupráci s OECD. Reaguje na problematické a neefektívne fungovanie niektorých oblastí verejnej správy. Projekt nadväzuje na prebiehajúcu reformu verejnej správy, ktorá má horizontálne prispieť k zvýšeniu kvality jej fungovania. Projekt bude ukončený koncom roka 2014. Ďalší projekt „*Budovanie odborných kapacít MF SR a ďalších organizácií verejnej správy v Bratislavskom samosprávnom kraji*“, ktorého gestorom je MF SR, bude implementovaný prostredníctvom jednej hlavnej aktivity, ktorej obsahom je účasť zamestnancov na stážach a ďalších podujatiach organizovaných, resp. poskytovaných najprestížnejšími inštitúciami v oblasti analýz, tvorby a hodnotenia hospodárskych politík na medzinárodnej úrovni. Projekt bude ukončený koncom roka 2016. MV SR pripravuje *novelizáciu zákona o štátnej službe* a prípravu jednotnej *stratégie riadenia ľudských zdrojov*. Pripravená bude v priebehu roka 2015. MV SR pripravuje *Optimalizáciu procesov miestnej štátnej správy*, to znamená, audit procesov na úrovni okresných úradov. Ukončený má byť do konca roka 2014. Tiež sa bude realizovať audit ústredných orgánov štátnej správy, ktorý sa zrealizuje do konca júna 2014. V spolupráci s MF SR sa zrealizuje projekt *Vybudovanie a implementácia informačných systémov (DWH a pod.)* slúžiacich na analýzy dát, monitorovanie a hodnotenie výkonov finančnej správy. Ukončený bude do konca roka 2015.

Stav plnenia všeobecných EAK

Existencia administratívnej kapacity na vykonávanie a uplatňovanie práva Únie v oblasti nediskriminácie a politiky v oblasti EŠIF

Nesplnená. Gestorom je MPSVR SR. Odbor rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí (ďalej len „ORRRP“) je výkonným orgánom pre implementáciu programov. Do konca januára 2014 ORRRP plánuje navýšenie administratívnych kapacít. Do 15. 02. 2014 gestor predloží v rámci OP Technická pomoc projekt „*Stratégia školenia a informovania zamestnancov zapojených do využívania fondov*“. Za poskytovanie poradenstva je zodpovedné Slovenské národné stredisko pre ľudské práva, a to v zmysle zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon). Úlohou strediska je komplexné pôsobenie v oblasti ľudských práv a základných slobôd. Svoju činnosť zameriava na oblasti: monitorovanie a hodnotenie dodržiavania ľudských práv a dodržiavanie zásady rovnakého zaobchádzania podľa antidiskriminačného zákona, uskutočňovanie výskumov a prieskumov na poskytovanie údajov v oblasti ľudských práv a základných slobôd, vrátane práv dieťaťa, zabezpečenie právnej pomoci obetiam diskriminácie a prejavov intolerancie. V súčasnosti sa pripravujú opatrenia na zvýšenie efektivity uvedeného strediska. Je zavedený plán konzultovania a zapojenia orgánov zodpovedných za boj proti diskriminácii a konkrétne kroky na uľahčenie aktívneho zapojenia národného orgánu pre rovnosť. Občianske spoločnosti budú zastupovať rodovú rovnosť, nediskrimináciu a osoby so zdravotným postihnutím prostredníctvom svojich reprezentatívnych organizácií, ako napr. Národná rada občanov so zdravotným postihnutím v SR, Občianske združenie Myslíme–centrum kultúry Nepočujúcich, o. z., Občianske združenie Otvorme dvere, otvorme srdcia atď.

Existencia administratívnej kapacity na vykonávanie a uplatňovanie práva a politiky Únie, týkajúcich sa rodovej rovnosti v oblasti EŠIF

Nesplnené. Gestorom je MPSVR SR. ORRRP je výkonným orgánom pre implementáciu programov. Do konca januára 2014 ORRRP plánuje navýšenie administratívnych kapacít. Do 15. 02. 2014 gestor predloží v rámci OP Technická pomoc projekt „*Stratégie školenia a informovania zamestnancov zapojených do využívania fondov*“. Výbor pre rodovú rovnosť je stálym odborným orgánom Rady vlády SR pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť (ďalej len „rada“), pre otázky týkajúce sa rodovej rovnosti a pre oblasť implementácie Dohovoru o odstránení všetkých foriem diskriminácie žien a ďalších medzinárodných dohovorov ukladajúcich povinnosť eliminovať diskrimináciu z dôvodu pohlavia a rodu a legislatívy EÚ v tejto oblasti. Výbor plní funkciu konzultatívneho orgánu vo veciach rodovej rovnosti v zmysle Ústavy SR. Členovia tohto výboru sú zástupcovia štátnej správy, odborných inštitúcií a tretieho sektora. Občianske spoločnosti budú zastupovať rodovú rovnosť, nediskrimináciu a osoby so zdravotným postihnutím prostredníctvom svojich reprezentatívnych organizácií, ako napr. Národná rada občanov so zdravotným postihnutím v SR, Občianske združenie Myslíme–centrum kultúry Nepočujúcich, o. z., Občianske združenie Otvorme dvere, otvorme srdcia atď. Zavedená je *Národná stratégia rodovej rovnosti na roky 2009 – 2013*. Nová *Stratégia rodovej rovnosti na roky 2014 - 2020* sa pripravuje na základe vyhodnotenia súčasnej a bude prijatá v októbri 2014.

Existencia administratívnej kapacity na vykonávanie a uplatňovanie Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím v oblasti EŠIF v súlade s rozhodnutím Rady 2010/48/ES

Nesplnená. Gestorom je MPSVR SR. Je zavedený „Národný program rozvoja životných podmienok osôb so zdravotným postihnutím na roky 2014 – 2020“ (schválený uznesením vlády SR č. 25/2014), ktorý je zameraný na dosahovanie pokroku v oblasti ochrany práv osôb so zdravotným postihnutím uznaných Dohovorom OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím (ďalej iba „Dohovor“) a pokroku pri ich používaní. Prostredníctvom Národného programu SR sa implementuje Dohovor, vrátane inštitucionálneho zabezpečenia procesu jeho implementácie a monitorovania. Materiál je zameraný na cieľovú skupinu – osoby so zdravotným postihnutím, ktoré sa podieľali na tvorbe materiálu prostredníctvom svojich reprezentatívnych organizácií tak, ako si to vyžaduje čl. 4 ods. 3 Dohovoru. Základným cieľom Národného programu SR je prostredníctvom definovaných úloh a opatrení zabezpečiť dosahovanie pokroku v oblasti ochrany práv osôb so zdravotným postihnutím uznaných Dohovorom a pokroku pri ich používaní. Uznesenie vlády SR č. 25/2014 je záväzné pre všetky ústredné orgány štátnej správy a následne aj pre OP na programové obdobie 2014 - 2020. Tento materiál bude následne zapracovávaný do pripravovaných OP a jeho ciele týkajúce sa pomoci ľuďom so zdravotným postihnutím aplikované v OP formou aktivít, ukazovateľov a mechanizmom ich hodnotenia. Predmetný materiál je záväzným a výkonným nástrojom SR na implementáciu Dohovoru. V súčasnosti prebieha v SR novelizácia Stavebného zákona a jeho vykonávacích vyhlášok, ktoré upravujú podmienky prístupnosti. V rámci tohto zákona sa nanovo upravuje aj dodržiavanie a sankcionovanie predmetného zákona a jeho vyhlášok. Zákon je v stave pripomienkovania a zapracovania pripomienok od leta 2013. Do 15. 02. 2014 predloží gestor v rámci OP Technická pomoc 2014 – 2020 projekt „Stratégie školenia a zvyšovania povedomia pre zamestnancov zapojených do využívania fondov“. Následne bude do 15. 03. 2014 vypracovaný „Plán školení a tréningov pre zamestnancov zapojených do využívania fondov“.

Existencia pravidiel na efektívnu aplikáciu legislatívy Únie v oblasti verejného obstarávania

Splnená. Gestorom za transpozíciu a nastavenie mechanizmov implementácie legislatívy je Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“). CKO zabezpečuje školiace aktivity pre riadiace a sprostredkovateľské orgány ohľadom administratívnych postupov vo verejnom obstarávaní v rámci systému riadenia, ako aj prezentácie často sa opakujúcich nedostatkov a výkladov CKO k metodike týkajúcej sa verejného obstarávania. V oblasti legislatívy sú v súčasnom platnom a účinnom zákone o verejnom obstarávaní transponované všetky platné smernice EÚ v oblasti verejného obstarávania. V nadväznosti na novelizáciu zákona o verejnom obstarávaní v roku 2013, boli, alebo budú zavedené viaceré postupy a inštitúty, ktoré slúžia k posilneniu súťažného princípu a transparentnosti procesov verejného obstarávania, a to napr. zavedenie centrálnej evidencie referencií jednotlivých uchádzačov využívaných na preukazovanie technickej a odbornej spôsobilosti, obmedzenie pre uzatváranie dodatkov zvyšujúcich cenu plnenia zmluvy, zavedenie zmluvnej podmienky úpravy cien pri opakovanom plnení podľa zmien na trhu, možnosť zrušenia verejného obstarávania, ak neboli predložené viac ako dve ponuky, povinnosť verejného obstarávateľa zverejňovať príslušné informácie a dokumentáciu k verejnému obstarávaniu na svojom profile, zavedenie elektronického trhoviska, vznik Rady ÚVO riešiacej odvolania uchádzačov voči rozhodnutiam o námietkach vydaných ÚVO, zavedenie povinnej certifikácie zariadení a systémov e-aukcie, zavedenie možnosti ex ante kontroly dokumentácie pred jej zverejnením verejným obstarávateľom a zavedenie registra osôb so zákazom účasti vo verejnom

obstarávaní. Navrhuje sa tiež zriadenie „*Koordináčného výboru pre spoluprácu pri verejnom obstarávaní*“, a to v gescii CKO. Zloženie tohto výboru bude pozostávať najmä zo zástupcov CKO, ÚVO, certifikačného orgánu, orgánu auditu a riadiaceho orgánu, čím sa zabezpečí spoločný postup v rámci aplikácie pravidiel verejného obstarávania (jeho úlohou bude okrem prípravy jednotnej metodiky v rámci posudzovania verejného obstarávania aj vydávanie metodických výkladov, pokynov a usmernení pre potreby implementácie fondov EÚ). Jednoznačnou výhodou zriadenia tohto orgánu bude okamžité identifikovanie prípadných závažných pochybení (systémových nezrovnalostí) v postupoch riadiaceho orgánu, pri kontrole verejného obstarávania a efektívna možnosť prijatia adekvátnych nápravných opatrení na ich odstránenie.

Existencia pravidiel na efektívne uplatňovanie práva Únie o štátnej pomoci v oblasti EŠIF

Čiastočne splnená. Uznesením vlády SR č. 120/2013 bola MF SR uložená úloha zabezpečiť koordináciu a metodické riadenie spracovania všeobecnej EAK v oblasti štátnej pomoci v súčinnosti so spolupracujúcimi rezortmi, ktoré majú priamu zodpovednosť za vypracovanie predmetnej EAK v príslušných OP. MF SR je podľa § 21 zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov koordinátorom štátnej pomoci vo vzťahu k poskytovateľom štátnej pomoci v SR a vo vzťahu k EÚ. V záujme zabezpečenia súladu v implementácii pravidiel štátnej pomoci je potrebné posilniť úlohu národného koordinátora, aby jeho stanoviská, pripomienky a odporúčania boli pre riadiace orgány záväzné. Z tohto dôvodu národný koordinátor pripravil v spolupráci s CKO návrh uznesenia vlády SR. Návrh by mal byť schválený vládou SR v marci 2014. Evidencia minimálnej pomoci sa na MF SR realizuje prostredníctvom informačného systému Slovak Aid Monitoring Authority – IS SAMA. V súčasnosti je do IS SAMA umožnený prístup len koordinátorovi štátnej pomoci (MF SR), ktorý na základe písomných oznámení poskytovateľov/príjemcov minimálnej pomoci vkladá do informačného systému údaje o poskytnutí/prijatí minimálnej pomoci. IS SAMA v súčasnej podobe slúži na kontrolu, či sa novou pomocou nepresiahne strop minimálnej pomoci. Ak strop minimálnej pomoci bol prekročený, MF SR upozorní poskytovateľa. Po doručení aktualizovaných údajov od poskytovateľa minimálnej pomoci sú údaje v IS SAMA upravené. Po dobudovaní IS SAMA bude zabezpečené portálové riešenie tohto informačného systému. Prístup na webovú lokalitu a prehliadanie údajov o poskytnutej pomoci bude verejne prístupné. Dobudovaný informačný systém bude obsahovať aj register štátnej pomoci, do ktorého sa budú zadávať súhrnné informácie o každom opatrení. Dobudovanie IS SAMA sa predpokladá do konca roka 2014. V roku 2013 bolo prostredníctvom školení CKO vyškolených 53 zamestnancov ústredných orgánov štátnej správy.

Existencia pravidiel na efektívne uplatňovanie právnych predpisov Únie v oblasti životného prostredia, týkajúcich sa EIA a SEA

Čiastočne splnená. Gestorom je MŽP SR. Bola začatá procedúra „infringementu“ vo veci transpozičného deficitu vo vzťahu k smernici EP a Rady 2011/92/EÚ o posudzovaní vplyvov určitých verejných a súkromných projektov na životné prostredie (smernica EIA). Vo výzve EK sú uvedené ďalšie právne predpisy, pri ktorých bude potrebné zabezpečiť úplnú a správnu transpozíciu smernice EIA, vrátane právnych predpisov, ku ktorým neboli oznámené opatrenia (zákony upravujúce práva a povinnosti dotknutých orgánov, navrhovateľov a verejnosti a zákony upravujúce povoloňacie konanie). Dňa 12. 07. 2013 bola zaslaná konečná odpoveď SR na formálne oznámenie EK, v ktorej SR deklaruje, že vykoná príslušné legislatívne úpravy a metodické usmernenia s cieľom odstrániť uvádzaný transpozičný deficit

najneskôr v čase, kedy bude mať za povinnosť transponovať v súčasnosti pripravovanú novelu smernice EIA, ktorá predstavuje závažné zmeny voči súčasnému zneniu smernice EIA, t. j. dva a pol roka. Prvý návrh znenia príslušných legislatívnych úprav na úrovni MŽP SR bol pripravený v priebehu novembra 2013 a v decembri 2013 bol konzultovaný s EK. Predpokladaný termín na predloženie príslušných legislatívnych úprav na schválenie vládou SR je mesiac jún 2014 a následne v Národnej rade SR september 2014.

Existencia štatistického základu potrebného na uskutočnenie hodnotení pre posúdenie účinnosti a vplyvu programov. Existencia systému ukazovateľov výsledkov nevyhnutných pre výber opatrení, ktoré čo najúčinnšie prispievajú k dosiahnutiu želaných výsledkov, pre monitorovanie pokroku, pri dosahovaní výsledkov a vykonanie posúdenia vplyvu

Nesplnená. Gestor ÚV SR (z pozície CKO) zabezpečuje plnenie EAK pri príprave implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ po roku 2013 v podmienkach SR vo svojej pôsobnosti prostredníctvom činností zriadenej Pracovnej skupiny k ex ante kondicionalite štatistické systémy a ukazovatele výsledku. Zo strany CKO, bola v prípravnej fáze poskytnutá jednotlivým subjektom možnosť zabezpečenia nezávislej externej expertízy, ktorá má napomôcť pri definovaní relevantných ukazovateľov výsledku, a to overením, či jednotlivé ukazovatele výsledku priradené k definovaným špecifickým cieľom predstavujú adekvátny spôsob merania dosahovania definovaného špecifického cieľa a tiež či navrhovaný zdroj informácií pre monitorovanie daného ukazovateľa je relevantný a dostačujúci pre jeho adekvátne posúdenie. Uvedená možnosť pre jednotlivé subjekty v procese prípravy OP má zabezpečiť, spolu s výsledkami ex ante hodnotenia, zvýšenie miery uistenia o vhodnosti nastavenia systému merateľných ukazovateľov výsledku. V zmysle návrhu „*Usmernenia CKO k tvorbe merateľných ukazovateľov na programovej a projektovej úrovni*“, ktoré bolo prezentované na štvrtom zasadnutí pracovnej skupiny k ex ante kondicionalite štatistické systémy a ukazovatele výsledku konanej v decembri 2013, každý subjekt zodpovedný za prípravu OP zabezpečí, aby v súvislosti s vypracovaním návrhu OP bol vypracovaný samostatný dokument obsahujúci opis systémov monitorovania a hodnotenia na úrovni príslušného OP. Zhrnutie potrebných údajov s ohľadom na nastavený systém ukazovateľov na úrovni jednotlivých OP a identifikácia zdrojov údajov a ich nositeľov by malo byť zrealizované do 15. 01. 2014. Nasledujúce nevyhnutné kroky, ktorými sú prijatie adekvátnych opatrení na uchovávanie dát v elektronickej podobe, nastavenie pravidiel pre dodržiavanie ustanovení o ochrane osobných údajov, ako aj identifikácia nositeľov údajov potrebných pre sledovanie dosahovania ukazovateľov na úrovni jednotlivých OP a uzavretie dohôd o spolupráci s relevantnými subjektmi, by sa mali uskutočniť v termíne do konca apríla 2014.

2. Rozvoj vidieka

3.1. Prevencia a riadenie rizík

Čiastočne splnená. Vyhodnotenie v rámci časti 1. Politika súdržnosti, ex ante kondicionalita
5.1. Predchádzanie rizikám a riadenie rizika.

4.1 Dobrý poľnohospodársky a environmentálny stav

Nesplnená. Gestorom je Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR. Križové plnenie bude zapracované do nového nariadenia vlády SR o priamych platbách, ktoré bude upravovať podmienky vyplácania priamych podpôr podľa nového nariadenia EÚ. Zároveň budú dobré poľnohospodárske a environmentálne podmienky (GAEC) špecifikované

v prílohe Programu rozvoja vidieka SR 2014 - 2020. Predpokladaný termín splnenia predmetnej EAK je september 2014.

4.2 Minimálne požiadavky na hnojivá a prostriedky na ochranu rastlín

Splnená. Gestorom je Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR. Minimálne požiadavky budú špecifikované v prílohe Programu rozvoja vidieka SR 2014 - 2020. Minimálne požiadavky na hnojivá a prostriedky ochrany rastlín sú stanovené v národnej legislatíve:

- Oblasť hnojív (používanie hnojív) je v podmienkach SR legislatívne zabezpečená v rámci § 10 zákona č. 136/2000 Z. z. o hnojivách v znení neskorších predpisov;
- Oblasť ochrany rastlín je v podmienkach SR legislatívne zabezpečená v rámci § 3, § 15 a § 16 zákona č. 193/2005 Z. z. o rastlinolekárskej starostlivosti v znení neskorších predpisov.

4.3 Iné príslušné vnútroštátne normy

Splnená. Relevantné povinné národné normy definované na účely článku 28 kapitoly I hlavy III nariadenia (EÚ) č. 1305/2013 budú špecifikované v rámci opatrenia agro-environmentálne platby súvisiace s klímou.

5.1 Energetická efektívnosť

Splnená. Vyhodnotenie v rámci časti 1. Politika súdržnosti, ex ante kondicionalita 4.1. *Boli uskutočnené aktivity na podporu nákladovo-efektívnych zlepšení energetickej účinnosti konečného využitia energie a nákladovo efektívnych investícií do energetickej efektívnosti pri stavbe alebo obnove budov.*

5.2 Odvetvie vody

Čiastočne splnená. Vyhodnotenie v rámci časti 1. Politika súdržnosti, ex ante kondicionalita 6.1. *Vodné hospodárstvo.*

5.3 Energia z obnoviteľných zdrojov

Splnená. Vyhodnotenie v rámci časti 1. Politika súdržnosti, ex ante kondicionalita 4.3. *Vykonali sa opatrenia na podporu výroby a distribúcie energie z obnoviteľných zdrojov.*

6. Infraštruktúra pre siete budúcej generácie (NGN)

Splnená. Vyhodnotenie v rámci časti 1. Politika súdržnosti, ex ante kondicionalita 2.2. *Infraštruktúra sietí novej generácie (NGN).*

3 Závěry

Po schválení PD SR na roky 2014 – 2020 vládou SR bude tento dokument predložený EK, na formálny proces pripomienkovania. Výstupom bude tzv. pracovný dokument EK (staff working document), ktorý bude obsahovať formálne pripomienky EK k PD SR. Následne má SR čas na úpravu PD SR v zmysle pripomienok EK.

Po predložení aktualizovanej verzie PD SR (v prípade, ak budú zohľadnené pripomienky EK) sa začne etapa prijímania rozhodnutia k PD SR. V zmysle článku 16 nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 1303/2013 má EK na prijatie rozhodnutia k PD maximálne 120 dní od jej predloženia.

PD SR na roky 2014 - 2020 nadobudne právnu podobu prijatím rozhodnutia EK formou vykonávacieho aktu.

Zoznam použitých skratiek

CKO	Centrálny koordinačný orgán
COREPER	Výbor stálych zástupcov
ČŠ	Členský štát
EAK	Ex ante kondicionalita
EIA	(Environmental Impact Assessment) - posudzovanie vplyvov činnosti na životné prostredie
EK	Európska komisia
EP	Európsky parlament
ES	Európske spoločenstvo
ESF	Európsky sociálny fond
ESO	„Efektívna, spoľahlivá a otvorená“ verejná správa
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EURES	(EUropean Employment Services) - Európske služby zamestnanosti
EUROSTAT	Štatistický úrad Európskeho spoločenstva
EÚ	Európska únia
EÚS	Európska územná spolupráca
EÚ SILC	Anonymné štatistické zisťovanie o príjmoch a životných podmienkach domácností
EZÚS	Európske zoskupenie územnej spolupráce
HDP	Hrubý domáci produkt
IČO	Identifikačné číslo organizácie
IS SAMA	Informačný systém Slovak Aid Monitoring Authority
LT PRES	Litovské predsedníctvo v Rade EÚ
MDVRR SR	Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR
MF SR	Ministerstvo financií SR
MH SR	Ministerstvo hospodárstva SR
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
MSP	Malé a stredné podniky
MŠVVŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
MV SR	Ministerstvo vnútra SR
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia SR
MS SR	Ministerstvo spravodlivosti SR
NUTS	(Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques) - nomenklatúra územných štatistických jednotiek
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OP	Operačný program
ORRRP	Odbor rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR
OSN	Organizácia spojených národov
PD	Partnerská dohoda
REGOB	Informačný systém Register obyvateľstva SR
RIS 3	Stratégia výskumu a inovácií pre inteligentnú špecializáciu Slovenskej republiky
RKS	Rezortná koordinačná skupina
SAWP	Pracovná skupina Rady pre štrukturálne opatrenia

SBA	(Small Business Act) - zákon o malých podnikoch
SEA	(Strategic Impact Assessment) – posudzovanie vplyvov strategického dokumentu na životné prostredie
SR	Slovenská republika
UNDP	Rozvojový program OSN
ÚPVS	Ústredný portál verejnej správy
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
ÚV SR	Úrad vlády SR
V4	Vyšehradská skupina
ZF EÚ	Zmluva o fungovaní EÚ