

Spôsob uplatnenia ex ante kondicionalít pri príprave implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ po roku 2013 v podmienkach Slovenskej republiky

Úvod

Piata správa o hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti Európskej únie (ďalej len „piata správa“), ako podporný nástroj pre implementáciu stratégie Európa 2020, vytvára platformu pre rozvoj inovácií, zamestnanosti, sociálneho začlenenia a adresného riešenia environmentálnych výziev a zmeny klímy, teda cieľov, ktoré majú byť motorom pre dosiahnutie inteligentného, inkluzívneho a udržateľného rastu, ako hlavných priorít tejto stratégie. Využívanie pomoci z prostriedkov Európskej únie (ďalej len „EÚ“) bude dôležitým doplnkovým zdrojom pre dosiahnutie uvedených priorít. V tejto súvislosti identifikuje piata správa spôsoby implementácie, ako aj nástroje, ktoré umožnia členským štátom a regiónom EÚ úspešne zvládnuť problémy spojené s využívaním finančnej pomoci zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ (ďalej len „fondy EÚ“) v programovom období 2014 – 2020.

Dňa 6. októbra 2011 predstavila Európska komisia (ďalej len „EK“) návrh legislatívnych predpisov EÚ k politike súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020. EK v ňom navrhla spôsob plnenia stratégie Európa 2020 a nástroje, ktoré k tomu majú prispieť, najmä s ohľadom na zvýšenie efektívnosti vynakladania verejných zdrojov a dôsledné plnenie národných cieľov v čase hospodárskej a menovej krízy. Ciele stratégie Európa 2020 boli premietnuté do 11 tematických cieľov, ktoré sú definované v návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom fonde námorného a rybného hospodárstva zahrnuté do spoločného strategického rámca a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „návrh všeobecného nariadenia EÚ“). Tieto tematické ciele sa týkajú prioritných oblastí podpory, ako je výskum, vývoj a inovácie, informačné a komunikačné technológie, konkurencieschopnosť malého a stredného podnikania, nízkouhlíkové hospodárstvo, ochrana životného prostredia a zmena klímy, infraštruktúra, zamestnanosť, vzdelávanie, sociálne začlenenie a boj s chudobou a efektívna verejná správa, prostredníctvom ktorých sa má dosiahnuť inteligentný, inkluzívny a udržateľný rast v EÚ. Ich plnenie je zabezpečené v návrhoch nariadení EÚ pre špecifické fondy politiky súdržnosti EÚ (Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond a Kohézny fond EÚ) prostredníctvom investičných priorít.

Tieto návrhy legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti po roku 2013 sú zverejnené na stránke: http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/proposals_2014_2020_en.cfm.

Pripravenosť členských štátov EÚ realizovať zvolené investičné priority sa posúdi prostredníctvom vyhodnotenia tzv. „ex ante kondicionalít“, ako jedného z typov

podmieností navrhnutých na zabezpečenie výsledkovo orientovaného implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020. Podmienosti (ďalej len „kondicionality“) predstavujú v rámci návrhu legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 nový nástroj, ktorým sa má dosiahnuť výsledkovo orientovaný prístup s cieľom zlepšiť implementáciu fondov EÚ. V návrhu všeobecného nariadenia EÚ sa počíta so zavedením troch typov kondicionalít, ktorých plnenie bude relevantné v rôznych etapách programového obdobia 2014 – 2020. Chronologicky, s ohľadom na jednotlivé etapy plnenia, sú prvým typom „ex ante kondicionality“, ktoré predstavujú súbor legislatívnych, strategických a koncepčných podmieností. Tento typ kondicionalít je potrebné naplniť pred začiatkom implementácie fondov EÚ na programové obdobie 2014 – 2020, alebo najneskôr v termíne do konca roku 2016. Ďalším typom sú „výkonnostné kondicionality“ so zameraním na plnenie míľnikov (tzn. priebežných cieľov) vo vzťahu k výstupom a finančným ukazovateľom, ako aj celkovej výkonnosti budúcich operačných programov (ďalej len „OP“). Posledným typom sú „makroekonomické kondicionality“, ktoré predstavujú plnenie kritérií Paktu stability a rastu a majú sa uplatňovať počas celého programového obdobia 2014 – 2020.

Kompromisný text k tematickému bloku, ktorý sa týka ex ante kondicionalít, bol prijatý ako súčasť prvkov čiastočného všeobecného smerovania k návrhu legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti¹ po roku 2013 na zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti (GAC) dňa 24. apríla 2012. Predkladaný materiál vychádza zo znenia uvedeného kompromisného textu. Konečné znenie legislatívnych predpisov EÚ k politike súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 môže byť upravené v priebehu ďalších rokovaní.

Ex ante kondicionality

1) Definícia

Ex ante kondicionalita predstavuje preddefinované nevyhnutné kritérium, ktoré má priamu a bezprostrednú súvislosť, ako aj dopad na efektívne a účinné dosiahnutie konkrétneho cieľa v rámci investičnej priority, alebo priority EÚ.

Ako vyplýva z definície, plnenie ex ante kondicionalít má už od začiatku programového obdobia 2014 – 2020 priamy vplyv na celkovú úspešnosť implementácie fondov EÚ a napĺňanie cieľov stratégie Európa 2020. Prostredníctvom naplnenia požadovaných podmienok ešte pred začiatkom, alebo v čo najkratšom čase od začiatku oprávnenosti výdavkov na programové obdobie 2014 – 2020, sa má zabezpečiť úspešný proces implementácie fondov EÚ po roku 2013 v podmienkach členských štátov EÚ.

¹ Súčasťou prijatého znenia kompromisných textov návrhu legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti po roku 2013 sú okrem ex ante kondicionalít aj tieto tematické bloky: programovanie, riadenie a kontrola, monitorovanie a hodnotenie, oprávnenosť a veľké projekty.

2) Typológia

Z hľadiska priemetu ex ante kondicionalít v rámci štruktúry národného hospodárstva ich môžeme rozdeliť na **tematické** a **všeobecné**. Kým prvý typ má sektorový charakter (napr. v oblasti cestnej dopravy je to podmienenosť existencie národného plánu na podporu investícií do transeurópskej dopravnej siete TEN-T), druhý typ je prierezový, vytvárajúci podmienenosti naprieč štruktúrou národného hospodárstva (napr. v oblasti verejného obstarávania je to podmienenosť existencie fungujúcich pravidiel na efektívne uplatňovanie európskeho práva pre túto oblasť).

Z hľadiska zamerania môžeme uvedené typy ex ante kondicionalít identifikovať nasledovne:

a) regulačné - vzťahujúce sa na uplatňovanie legislatívy EÚ v podmienkach členských štátov EÚ (napr. zavedenie individuálnych meračov pre konečného spotrebiteľa v zmysle smernice č. 2006/32/ES o energetickej účinnosti konečného využitia energie a energetických službách),

b) strategické - týkajúce sa existencie strategických rámcov pre investície (napr. strategický rámec pre digitálny rast na podporu dopytu po cenovo prijateľných, kvalitných a interoperabilných verejných a súkromných službách umožňujúcich využitie informačných a komunikačných technológií),

c) infraštruktúrne - tvoriace podmienky pre veľké investície do infraštruktúry (plán na podporu infraštruktúry vysokorychlostného internetu v zmysle regulovaného prístupu k infraštruktúre prístupových sietí novej generácie – „Next generation access (NGA)“),

d) inštitucionálne - smerujúce k inštitucionálnej efektívnosti a primeraným administratívnym kapacitám (napr. existencia strategického rámca na posilnenie administratívnej efektívnosti vrátane reformy verejnej správy).

3) Mechanizmus uplatňovania ex ante kondicionalít

Uplatnenie ex ante kondicionalít sa uskutoční v dvoch krokoch:

a) Identifikácia – jednotlivé typy tematických ex ante kondicionalít, ktorých naplnenie sa vzťahuje na zabezpečenie úspešnej implementácie investičných priorít pre jednotlivé tematické ciele, ako aj všeobecné ex ante kondicionality, sú súčasťou prílohy č. IV návrhu všeobecného nariadenia EÚ. V procese prípravy hlavných strategických, koncepčných a programových dokumentov na implementáciu fondov EÚ v programovom období 2014 – 2020 si členský štát EÚ definuje vlastný rozsah jednotlivých investičných priorít. V prípade tematických ex ante kondicionalít posúdi členský štát EÚ, či ex ante kondicionalita priradená k danej investičnej prioritě v prílohe č. IV návrhu všeobecného nariadenia EÚ je relevantná z pohľadu konkrétneho zamerania investícií. Ak áno, pristúpi

k vyhodnoteniu jej plnenia. V prípade všeobecných ex ante kondicionalít sa vzhľadom na ich prierezový charakter pristupuje priamo k ich vyhodnoteniu.

b) Vyhodnotenie - k jednotlivým ex ante kondicionalitám vyhodnotí členský štát EÚ stav ich naplnenia v zmysle kritérií, ktoré sú pre každú ex ante kondicionalitu definované v prílohe č. IV návrhu všeobecného nariadenia EÚ.

4) Vyhodnotenie ex ante kondicionalít

Povinnosťou členského štátu EÚ je vyhodnotiť ex ante kondicionality buď na úrovni partnerskej dohody (ďalej len „PD“), alebo operačného programu, pričom sa posúdi možnosť, ako aj úspešnosť ich uplatnenia na konkrétne aktivity podporené v rámci investičnej priority. Povinné vyhodnotenie naplnenia ex ante kondicionalít musí byť vypracované pri predložení PD na schválenie EK, alebo najneskôr do 31. decembra 2016 (prípadne v správe o vykonávaní programu, alebo v správe o pokroku, ktoré budú predkladané v roku 2017). Vyhodnotenie plnenia ex ante kondicionalít bude obsahovať aj informáciu o predbežne nenaplnených ex ante kondicionalitách spolu s časovým plánom pre ich naplnenie.

Určenie zodpovednosti jednotlivých ústredných orgánov štátnej správy za plnenie a vyhodnotenie ex ante kondicionalít je súčasťou prílohy č. 1 tohto materiálu.

Členský štát EÚ predloží na posúdenie EK vyhodnotenie o naplnení ex ante kondicionalít. EK posúdi vecný súlad (*consistency*)² a primeranosť (*adequacy*) informácií poskytnutých členskými štátmi EÚ ohľadom relevantnosti a plnenia ex ante kondicionalít. Posudzovanie zo strany EK vychádza z pravidiel pre jednotlivé fondy Spoločného strategického rámca (ďalej len „SSR“), úmerne berie do úvahy výšku pridelenej národnej alokácie, mieru nespĺnenia a existujúce kompetencie národných a regionálnych orgánov zodpovedných za plnenie ex ante kondicionalít. V prípade nesúhlasu EK s uvedeným vyhodnotením, ktoré bolo poskytnuté zo strany dotknutého členského štátu EÚ, zostáva dôkazné bremeno s cieľom preukázania relevantnosti a aplikovateľnosti ex ante kondicionality a potreby jej splnenia na strane EK.

V prípade, že aplikovateľná ex ante kondicionalita nie je zo strany členského štátu EÚ splnená na začiatku programového obdobia, existujú dve možnosti:

- pozastavenie platieb v procese schvaľovania daného OP prostredníctvom EK pre dotknutú prioritnú os, v rámci ktorej nebola splnená aplikovateľná ex ante kondicionalita. Táto možnosť bude uplatnená len vtedy, ak nenaplnenie ex ante kondicionality predstavuje vážne riziko pre efektívnosť a hospodárnosť investícií (ako príklad môžeme uviesť existenciu národného plánu, alebo rámca pre investície do dopravy),

² To znamená, že EK nebude sledovať právnu stránku, t.j. transpozíciu právnych predpisov EÚ do národnej legislatívy. Posúdi vecné zavedenie konkrétnych legislatívnych ustanovení do praxe.

- pozastavenie platieb začiatkom roka 2017 pre dotknutú prioritnú os pri nenaplnení aplikovateľných ex ante kondicionalít do konca roka 2016.

Pri uplatnení uvedených pozastavení je EK povinná zohľadniť plánované aktivity na splnenie aplikovateľných ex ante kondicionalít, ako aj potenciálne ohrozené finančné zdroje.

EK je povinná okamžite ukončiť pozastavenie platieb v prípade, keď členský štát EÚ vykonal potrebné kroky na splnenie ex ante kondicionality, resp. v dôsledku revízie OP už nie je dotknutá ex ante kondicionalita relevantná. Počas budúceho programového obdobia bude možné modifikovať OP, ako aj v prípade neplnenia ex ante kondicionality presunúť zdroje do inej prioritnej oblasti OP.

Vyhodnotenie ex ante kondicionalít v podmienkach SR

Schválenie návrhov legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 sa očakáva najskôr v lete 2013. Následne sa môže začať proces schvaľovania strategických a programových dokumentov Slovenskej republiky (ďalej len „SR“) zo strany EK. Pre kvalitný proces prípravy týchto dokumentov na programové obdobie 2014 – 2020 je nevyhnutné čo najrýchlejšie posúdenie plnenia ex ante kondicionalít v podmienkach SR. Vyhodnotenie plnenia ex ante kondicionalít bude jedným z faktorov určujúcich výber priorít SR pre budúce programové obdobie. Zároveň je potrebné zdôrazniť, že nesplnenie ex ante kondicionalít môže mať za následok pozastavenie platieb členskému štátu EÚ.

V podmienkach SR budú tematické a všeobecné ex ante kondicionality vyhodnocované na strategickú úroveň v rámci PD SR, ako hlavného dokumentu SR na implementáciu politiky súdržnosti EÚ po roku 2013.

PD SR je dokument, ktorý bude vypracovaný Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (ďalej len „MDVRR SR“), z pozície Centrálného koordinačného orgánu, spolu s ústrednými orgánmi štátnej správy (ďalej len „ÚOŠS“) a ďalšími sociálno-ekonomickými partnermi v súlade s prístupom viacúrovňového riadenia. Tento dokument stanoví stratégiu, priority a podmienky SR na využívanie fondov SSR³ efektívnym a účinným spôsobom s cieľom dosiahnuť priority stratégie Európa 2020. Uvedený dokument bude predmetom schvaľovania EK po vykonaní hodnotenia a dialógu so SR. Vzhľadom na strategický charakter tohto dokumentu sa bude aplikovateľnosť a plnenie tematických a všeobecných ex ante kondicionalít na úrovni PD vyhodnocovať za všetky zvolené investičné priority v rámci piatich fondov SSR.

Odpočít plnenia ex ante kondicionalít súčasťou dokumentu „Informácia o postupe prác pri negociačnom procese k návrhom legislatívnych predpisov a strategických dokumentov EÚ a SR k politike súdržnosti EÚ“, ktorý je predkladaný polročne na rokovanie vlády SR.

³ Fondy spoločného strategického rámca: štrukturálne fondy (Európsky fond regionálneho rozvoja a Európsky sociálny fond, Kohézny fond EÚ, Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka a Európsky fond námorného a rybného hospodárstva).

Zodpovedné ÚOŠS budú, v zmysle prílohy č. 1 tohto materiálu, v pravidelných štvrtročných intervaloch zasielať MDVRR SR vyhodnotenie plnenia ex ante kondicionalít. Prvé vyhodnotenie predložia v termíne do 31. júla 2012 a posledné v termíne do 30. júna 2013, ktorý zároveň predstavuje žiaduci termín splnenia ex ante kondicionalít v podmienkach SR.

S cieľom splniť ex ante kondicionality zriadia príslušní gestori (podľa prílohy č. 1) pracovné skupiny za účasti dotknutých ÚOŠS, vrátane zástupcu MDVRR SR a ďalších sociálno-ekonomických partnerov. Činnosť týchto pracovných skupín bude zameraná na splnenie ex ante kondicionalít v stanovenom termíne. Z tohto dôvodu sa na úrovni každej pracovnej skupiny zostaví časový harmonogram plnenia ex ante kondicionalít s konečným termínom do 30. júna 2013. Tento harmonogram bude súčasťou prvého vyhodnotenia, ktoré gestori predložia MDVRR SR v termíne do 31. júla 2012. V prípade nedodržovania stanovených termínov, bude gestor povinný vypracovať súbor nápravných opatrení. MDVRR SR bude posudzovať vyhodnotenia zaslané jednotlivými gestormi a aktívne sa podieľať na činnosti pracovných skupín s cieľom vytvorenia vhodnej platformy pre proces formálneho vyjednávania SR s EK o schválení PD a OP na programové obdobie 2014 - 2020.

**Príloha č. 1 - Určenie zodpovednosti jednotlivých ústredných orgánov štátnej správy
za plnenie a vyhodnotenie ex ante kondicionalít**

A. Tematické ex ante kondicionality

Tematický cieľ	Investičná priorita	Ex ante kondicionalita	Zodpovedný ÚOŠS
<p>1. Posilnenie výskumu, technologického rozvoja a inovácií <i>(cieľ výskum a vývoj)</i> (podľa článku 9 ods. 1 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)</p>	<p>EFRR: - Všetky investičné priority v rámci tematického cieľa 1</p>	<p>1.1. Výskum a inovácie: Existencia národného, alebo regionálneho výskumu a inovačného strategického rámca pre inteligentnú špecializáciu, ktorá je, pokiaľ je to vhodné, v súlade s národným programom reforiem, na získanie súkromných financií na výskum a vývoj</p>	<p>Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR Ministerstvo hospodárstva SR (spolugestor pre inovácie)</p>
	<p>EFRR: - Rozšírenie infraštruktúry pre výskum a inováciu (výskum a inovácia) a kapacít na rozvoj excelentnosti v oblasti výskumu a inovácie a podpora kompetenčných centier, najmä takýchto centier európskeho záujmu</p>	<p>1.2. Existencia viacročného plánu pre rozpočtovanie a prioritizáciu investícií</p>	
<p>2. Zlepšenie prístupu k informačným a komunikačným technológiám, ako aj ich využívania a kvality <i>(cieľ v oblasti širokého pásma)</i> (podľa článku 9 ods. 2 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)</p>	<p>EFRR: - Vývoj produktov a služieb informačno-komunikačných technológií (IKT), elektronického obchodu a posilnenie dopytu po IKT - Posilnenie aplikácií IKT v rámci elektronickej štátnej správy, elektronickeho vzdelávania, elektronickej inklúzie, elektronickej kultúry a elektronickeho</p>	<p>2.1. Rast v oblasti digitálnych služieb: Strategický rámec v oblasti rastu digitálnych služieb na podporu finančne dostupných, kvalitných a interoperabilných súkromných a verejných služieb v oblasti IKT a zvýšenie ich využívania občanmi vrátane zraniteľných skupín, podnikateľskými subjektmi a verejnou správou, vrátane cezhraničných iniciatív</p>	<p>Ministerstvo financií SR v spolupráci s Úradom vlády SR</p>

	zdravotníctva		
	EFRR: - Rozšírenie používania širokopásmového pripojenia a zavedenie vysokorýchlostných sietí a podpora prijatia budúcich a objavujúcich sa technológií a sietí pre digitálne hospodárstvo	2.2. Infraštruktúra prístupovej siete novej generácie (NGA): Existencia národných alebo regionálnych plánov NGA, ktoré zohľadňujú regionálne aktivity s cieľom dosiahnuť ciele EÚ týkajúce sa vysokorýchlostného prístupu na internet, zameriavajúc sa na oblasti, kde trh neposkytuje otvorenú infraštruktúru za dostupnú cenu a primeranú kvalitu v súlade s pravidlami hospodárskej súťaže a štátnej pomoci v EÚ, a poskytovanie dostupných služieb pre zraniteľné skupiny obyvateľov	Ministerstvo financií SR v spolupráci s Úradom vlády SR
3. Zvýšenie konkurencieschopnosti malých a stredných podnikov (podľa článku 9 ods. 3 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)	EFRR: - Podpora podnikania, najmä prostredníctvom uľahčenia využívania nových nápadov v hospodárstve a podpory zakladania nových firiem vrátane obchodných inkubátorov	3.1. Boli uskutočnené konkrétne aktivity na podchytenie podpory podnikania s ohľadom na iniciatívu „Small Business Act“ (SBA)	Ministerstvo hospodárstva SR Ministerstvo vnútra (spolugestor pre živnostenské podnikanie)
4. Podpora prechodu na nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch (podľa článku 9 ods. 4 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)	EFRR: - Podpora energetickej efektívnosti a využitia energie z obnoviteľných zdrojov vo verejných infraštruktúrach, vrátane využitia vo verejných budovách a v sektore bývania	4.1. Boli uskutočnené aktivity na podporu nákladovo-efektívnych zlepšení energetickej účinnosti konečného využitia energie a nákladovo efektívnych investícií do energetickej efektívnosti pri stavbe alebo obnove budov	Ministerstvo hospodárstva SR
	EFRR: - Podpora vysokoúčinnnej kogenerácie tepla a elektriny	4.2. Boli uskutočnené aktivity na podporu vysokoúčinnnej kogenerácie tepla a elektriny	
	EFRR + KF: - Podpora výroby a distribúcie obnoviteľných zdrojov energie	4.3. Boli uskutočnené aktivity na podporu výroby a distribúcie obnoviteľných zdrojov energie	

<p>5. Podpora prispôsobovaniu sa zmenám klímy a predchádzaniu rizika (cieľ v oblasti zmeny klímy) (podľa článku 9 ods. 5 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)</p>	<p>EFRR + KF: - Podpora investícií na riešenie osobitných rizík, zabezpečenie odolnosti proti katastrofám a vyvíjanie systémov zvládania katastrof</p>	<p>5.1. Predchádzanie rizikám a riadenie rizika: Existencia národných, alebo regionálnych hodnotení rizík na účely riadenia katastrof s ohľadom na prispôsobovanie sa zmenám klímy</p>	<p>Ministerstvo životného prostredia SR</p>
<p>6. Ochrana životného prostredia a presadzovanie udržateľného využívania zdrojov (podľa článku 9 ods. 6 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)</p>	<p>EFRR + KF: - Riešenie významných potrieb investícií do sektora vodného hospodárstva s cieľom splniť požiadavky environmentálneho „acquis“</p>	<p>6.1. Sektor vôd: Existencia a) cenovej politiky v oblasti vôd, ktorá zabezpečuje primerané stimuly pre používateľov na efektívne využívanie vody a b) primeraný príspevok rozličných spôsobov využívania vody na úhradu nákladov za vodohospodárske služby vo výške schválenej v pláne riadenia povodia pre investície podporené z operačných programov</p>	<p>Ministerstvo životného prostredia SR</p>
	<p>EFRR + KF: - Riešenie významných potrieb investícií do sektora odpadu s cieľom splniť požiadavky environmentálneho „acquis“</p>	<p>6.2. Sektor odpadu: Podpora hospodárnych a environmentálne udržateľných investícií v sektore odpadu najmä prostredníctvom vypracovania plánov odpadového hospodárstva v súlade so smernicou 2008/98/ES o odpade a v súlade s hierarchiou odpadu</p>	

7. Podpora udržateľnej dopravy a odstraňovanie prekážok v kľúčových sieťových infraštruktúrach (podľa článku 9 ods. 7 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)	<p>EFRR + KF:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Podpora multimodálneho jednotného európskeho dopravného priestoru pomocou investícií do transeurópskej dopravnej siete (TEN-T) <p>EFRR:</p> <ul style="list-style-type: none"> - posilnenie regionálnej mobility prostredníctvom prepojenia sekundárnych a terciárnych uzlov s infraštruktúrou TEN-T 	7.1. Cestná doprava:	Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR
	<p>EFRR + KF:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Podpora multimodálneho jednotného európskeho dopravného priestoru pomocou investícií do transeurópskej dopravnej siete (TEN-T) - Vývoj komplexného, interoperabilného železničného systému vysokej kvality <p>ERDF:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Posilnenie regionálnej mobility prostredníctvom prepojenia sekundárnych a terciárnych uzlov s infraštruktúrou TEN-T 	7.2. Železničná doprava:	
8. Podpora zamestnanosti a podporovanie mobility pracovnej sily (<i>cieľ Zamestnanosť</i>) (podľa článku 9 ods. 8 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)	<p>ESF:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prístup uchádzačov o zamestnanie a neaktívnych osôb k zamestnaniu, vrátane miestnych iniciatív v oblasti zamestnávania a podpory mobility pracovnej sily 	8.1. Vytváranie a realizácia aktívnych politík trhu práce vo svetle usmernení politiky zamestnanosti	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

	<p>ESF:</p> <p>- Samostatná zárobková činnosť, podnikanie a zakladanie podnikov</p> <p>EFRR:</p> <p>- Vývoj podnikateľských inkubátorov a investičná podpora samostatnej zárobkovej činnosti a zakladania podnikov</p>	<p>8.2. Samostatná zárobková činnosť, podnikanie a zakladanie podnikov:</p> <p>existencia strategického rámca pre komplexné začatie činnosti</p>	<p>Ministerstvo hospodárstva SR</p> <p>Ministerstvo vnútra SR (spolugestor pre živnostenské podnikanie)</p> <p>Ministerstvo spravodlivosti SR (spolugestor pre obchodný register)</p>
	<p>ESF:</p> <p>- Modernizácia a posilňovanie inštitúcií trhu práce, vrátane opatrení zameraných na zvýšenie medzinárodnej mobility pracovnej sily</p> <p>EFRR:</p> <p>- Investície do infraštruktúry pre verejné služby zamestnanosti</p>	<p>8.3 Inštitúcie trhu práce sú modernizované a posilnené v súlade s usmerneniami zamestnanosti</p> <p>Reformám inštitúcií trhu práce predchádza jednoznačná stratégia a hodnotenie ex ante zahŕňajúce rodovú dimenziu</p>	<p>Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR</p>
	<p>ESF:</p> <p>- Aktívne a zdravé starnutie</p>	<p>8.4 Aktívne a zdravé starnutie:</p> <p>Vytváranie politik aktívneho starnutia vo svetle usmernení politiky zamestnanosti</p>	
	<p>ESF:</p> <p>- Prispôsobenie pracovníkov, podnikov a podnikateľov zmenám</p>	<p>8.5. Prispôsobenie pracovníkov, podnikov a podnikateľov zmenám:</p> <p>Existencia politik zameraných na uľahčenie očakávania zmeny, dobrého riadenia zmeny a na reštrukturalizáciu</p>	

<p>9. Investovanie do zručností, vzdelania a celoživotného vzdelávania (<i>cieľ vzdelávania</i>) (podľa článku 9 ods. 10 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)</p>	<p>ESF: - Predchádzanie predčasnému ukončovaniu školskej dochádzky</p>	<p>9.1. Predčasné ukončovanie školskej dochádzky: Existencia strategického rámca na zníženie predčasného ukončovania školskej dochádzky v rámci obmedzení článku 165 Zmluvy o fungovaní EÚ (ďalej len „ZEÚ“)</p>	<p>Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR</p>
	<p>ESF: - Zlepšenie kvality, efektívnosti a otvorenosti vzdelávania tretieho stupňa a obdobného vzdelávania s výhľadom na zvýšenie počtu študujúcich a úrovni dosiahnutého vzdelania</p>	<p>9.2. Vyššie vzdelávanie: Existencia národného, alebo regionálneho strategického rámca na zvýšenie dosahovania kvality a účinnosti vzdelávania tretieho stupňa v rámci obmedzení článku 165 ZEÚ</p>	<p>Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR</p>
	<p>ESF: - Rozšírenie prístupu k celoživotnému vzdelávaniu, zvyšovaniu zručností a spôsobilostí pracovnej sily</p>	<p>9.3. Celoživotné vzdelávanie: Existencia národného a/alebo regionálneho strategického rámca celoživotného vzdelávania v rámci obmedzení článku 165 ZEÚ</p>	
<p>10. Podpora sociálneho začlenenia a boj proti chudobe (<i>cieľ v oblasti chudoby</i>) (podľa článku 9 ods. 9 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)</p>	<p>ESF: - Aktívne začlenenie s ohľadom na zlepšenie pracovných príležitostí</p>	<p>10.1. Existencia a realizácia národného strategického rámca na znižovanie chudoby s cieľom aktívneho začlenenia ľudí vylúčených z trhu práce vo svetle usmernení politiky zamestnanosti.</p>	<p>Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR</p>
	<p>ESF: - Začleňovanie marginalizovaných rómskych komunit</p>	<p>10.2. Je zavedený národný strategický rámec pre začlenenie Rómov</p>	<p>Úrad vlády SR</p>

	<p>ESF:</p> <p>- Zlepšenia prístupu k cenovo prístupným, trvalo udržateľným a kvalitným službám zdravotnej starostlivosti</p> <p>EFRR:</p> <p>- Investície do zdravotníckej infraštruktúry, ktoré prispievajú k regionálnemu a miestnemu rozvoju, znižujú nerovnosť z hľadiska zdravotného postavenia</p>	<p>10.3. <i>Zdravie:</i> Existencia národného, alebo regionálneho strategického rámca pre zdravotnú starostlivosť v rámci obmedzení článku 168 ZEÚ pri zaistení ekonomickej udržateľnosti</p>	<p>Ministerstvo zdravotníctva SR</p>
<p>11. Zvyšovanie inštitucionálnych kapacít a efektivity verejnej správy (podľa článku 9 ods. 11 návrhu všeobecného nariadenia EÚ)</p>	<p>Efektívita verejnej správy členských štátov EÚ</p>	<p>11.1. Efektívita verejnej správy členských štátov EÚ:</p> <p>Existencia stratégie na posilňovanie efektivity verejnej správy členského štátu EÚ vrátane reformy verejnej správy</p>	<p>Ministerstvo vnútra SR</p>

B. Všeobecné ex ante kondicionality

Oblasť	Ex ante kondicionalita	Zodpovedný ÚOŠS
1. Verejné obstarávanie	Existencia pravidiel na efektívne uplatňovanie právnych predpisov EÚ v oblasti verejného obstarávania v oblasti fondov SSR	<p>Úrad pre verejné obstarávanie</p> <p>Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (spolugestor)</p>
2. Štátna pomoc	Existencia pravidiel na efektívne uplatňovanie právnych predpisov EÚ v oblasti štátnej pomoci pri fondoch SSR	<p>Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR</p> <p>Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR</p> <p>Ministerstvo hospodárstva SR</p> <p>Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR</p> <p>Ministerstvo zdravotníctva SR</p> <p>Ministerstvo životného</p>

		<p>prostredia SR</p> <p>Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR</p> <p>Úrad vlády SR v spolupráci s Ministerstvom financií SR</p>
<p>3. Právne predpisy v oblasti životného prostredia týkajúce sa posudzovania vplyvov na životné prostredie (EIA) a strategického environmentálneho posudzovania (SEA)</p>	<p>Existencia pravidiel na efektívne uplatňovanie európskeho práva v oblasti životného prostredia týkajúce sa EIA a SEA</p>	<p>Ministerstvo životného prostredia SR</p>
<p>4. Štatistické systémy a ukazovatele výsledkov</p>	<p>Existencia štatistického systému potrebného na uskutočnenie hodnotení pre posúdenie účinnosti a vplyvu operačných programov</p> <p>Existencia systému výsledkových ukazovateľov nevyhnutného na výber aktivít, ktoré najúčinnjšie prispievajú k požadovaným výsledkom; systému nevyhnutného na monitorovanie pokroku pri dosahovaní výsledkov a vykonanie posúdenia vplyvu</p>	<p>Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR</p>

Kritériá plnenia ex ante kondicionalít sú definované v prílohe č. IV návrhu všeobecného nariadenia EÚ.