

## Metodický výklad Centrálného koordinačného orgánu k Systému riadenia ŠF a KF na programové obdobie 2007 – 2013, verzia 4.4

### Metodický výklad k postupu riadiacich orgánov v procese zverejňovania zmlúv o poskytnutí NFP

**Dotknutá časť Systému riadenia:** kap. 4.2.2 ods. 108.

#### Znenie výkladu:

#### **K všeobecným otázkam zverejňovania zmlúv o poskytnutí NFP.**

V súlade s Čl. III zákona č. 546/2010 Z. z. ktorým sa dopĺňa zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony je povinne zverejňovanou zmluvou „*písomná zmluva, ktorú uzaviera povinná osoba a ktorá obsahuje informáciu, ktorá sa získala za verejné prostriedky alebo sa týka používania verejných prostriedkov, nakladania s majetkom štátu, majetkom obce, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom právnických osôb zriadených zákonom, na základe zákona alebo nakladania s finančnými prostriedkami Európskej únie.*“ Vzhľadom na legálnu definíciu povinne zverejňovanej zmluvy uvádzanej v citovanom ustanovení, najmä na vymedzenie jej vecného znaku (zmluva obsahujúca informáciu ktorá sa týka nakladania s finančnými prostriedkami EÚ), je zmluva o poskytnutí NFP povinne zverejňovanou zmluvou podľa ods. 1 § 5a zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj „zákon o slobode informácií“).

#### **K otázke nadobúdania platnosti a účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP.**

Platnosť zmluvy o poskytnutí NFP nastáva dňom jej uzavretia, t.j. okamihom, keď prijatie návrhu na uzavretie zmluvy nadobúda účinnosť. V súlade s ods. 2 § 43c Občianskeho zákonníka včasné prijatie návrhu nadobúda účinnosť okamihom, keď vyjadrenie súhlasu s obsahom dôjde navrhovateľovi. Z uvedeného vyplýva, že platnosť zmluvy o poskytnutí NFP nastáva okamihom, kedy vyjadrenie súhlasu s obsahom návrhu zmluvy o poskytnutí NFP dôjde riadiacemu orgánu. V prípade ak prijímateľ podpisuje zmluvu o NFP v sídle riadiaceho orgánu nastáva uzavretie zmluvy momentom podpisu zo strany prijímateľa.

V súlade s ods. 1 § 47a Občianskeho zákonníka je v prípade ak zákon ustanovuje povinné zverejnenie zmluvy takáto zmluva účinná dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia. V zmysle § 47a Občianskeho zákonníka sa účastníci môžu dohodnúť, že zmluva nadobúda účinnosť neskôr ako je deň nasledujúci po dni zverejnenia (využitie inštitútu odkladacej podmienky).

#### **K otázke zverejňovania príloh zmluvy o poskytnutí NFP, resp. ďalších dokumentov na ktoré zmluva odkazuje.**

Vzhľadom na legálnu definíciu pojmu zmluva, upravenej v národnej legislatíve, je riadiaci orgán povinný zabezpečiť zverejnenie celej zmluvy o poskytnutí NFP, vrátane všetkých jej príloh, ktoré tvoria jej neoddeliteľnú súčasť (všeobecné zmluvné podmienky, predmet podpory NFP, podpisové vzory, príp. ďalšie prílohy, ktoré sa riadiaci orgán rozhodne doplniť nad rámec stanovený vo všeobecnom formulári zmluvy vydávanom CKO). V súvislosti s otázkou zverejňovania ďalších dokumentov upravujúcich vzťahy medzi poskytovateľom a prijímateľom pri implementácii pomoci

(napr. príručka pre prijímateľa), je za účelom odstránenia rizík spojených s nadobúdaním účinnosti ustanovení zmluvy, ktoré tieto dokumenty bližšie upravujú, riadiaci orgán povinný zabezpečiť zverejnenie aj týchto dokumentov spolu so zmluvou o poskytnutí NFP.

### **K otázke zverejňovania dodatkov k zmluvám o poskytnutí NFP.**

Povinnosť zverejnenia písomných dodatkov k už uzavretým zmluvám o poskytnutí NFP sa vzťahuje na všetky dodatky uzavreté po 1.1.2011, bez ohľadu na dátum uzavretia zmluvy, ktorú tieto dodatky menia alebo dopĺňajú. Z uvedeného vyplýva, že riadiaci orgán je povinný zverejniť všetky dodatky uzavreté po 1.1.2011, ktoré sa týkajú tak zmlúv uzavretých pred 1.1.2011, ako aj zmlúv uzavretých po 1.1.2011. V súvislosti so zverejňovaním dodatkov k zmluvám uzavretým pred 1.1.2011, riadiaci orgán zabezpečí zverejnenie výlučne tohto dodatku, bez potreby zverejnenia samotnej zmluvy o poskytnutí NFP uzavretej pred 1.1.2011. Na moment nadobudnutia účinnosti dodatku sa vzťahujú ustanovenia týkajúce sa zmluvy o poskytnutí NFP uzatvorenej po 1.1.2011.

### **K otázke zverejňovania zmien zmluvy o poskytnutí NFP, ku ktorým došlo iným spôsobom ako vo forme písomného dodatku (napr. z dôvodu zmeny v Systéme riadenia, Systéme finančného riadenia, po písomnom informovaní o tejto skutočnosti zo strany riadiaceho orgánu vyžadujúceho konkludentný prejav vôle zo strany prijímateľa).**

Vzhľadom na písomný charakter takejto zmeny (a to aj napriek skutočnosti, že v tomto prípade za „písomný“ možno *de facto* považovať iba prejav vôle riadiaceho orgánu) je potrebné zverejniť zmenené ustanovenia zmluvy spôsobom ako to vyžaduje zákon o slobode informácií.

### **K otázke možnosti opakovania procesu uzavretia zmluvy o poskytnutí NFP v prípade uplynutia trojmesačnej lehoty podľa ods. 4 § 47a, počas ktorej nedošlo k zverejneniu zmluvy.**

Vzhľadom na dôsledky spojené s nezverejnením zmluvy, tak ako sú upravené v ods. 4 § 47a Občianskeho zákonníka (platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo v prípade, ak sa zmluva nezverejnila do troch mesiacov od jej uzavretia), riadiaci orgán opätovne zasiela návrh na uzavretie zmluvy o poskytnutí NFP žiadateľovi, ktorému bolo vydané rozhodnutie o schválení ŽoNFP, pričom postupuje v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o pomoci a podpore, resp. Systému riadenia. V tejto súvislosti pripomíname, že riadiaci orgán ako povinná osoba v súlade s ustanoveniami zákona o slobode informácií je povinný zabezpečiť zverejnenie uzavretej zmluvy o poskytnutí NFP v lehotách a vo forme stanovenej v tomto zákone a teda konať spôsobom, ktorý zamedzuje vzniku uvádzaných nepresností (nezverejnenie už uzavretej zmluvy) a s tým spojených pochybností o nadobudnutí jej účinnosti, resp. platnosti.

### **K prípadom, kedy na strane poskytovateľa a prijímateľa v zmluve o poskytnutí NFP vystupuje povinná osoba podľa zákona o slobode informácií.**

V takomto prípade sa povinnosť zverejniť uzavretú zmluvu o poskytnutí NFP vzťahuje na obidve povinné osoby. Rozhodujúcim je v tomto prípade prvé zverejnenie zmluvy v súlade s ods. 8 § 5a zákona o slobode informácií. Pri druhom zverejnení zmluvy o poskytnutí NFP druhou povinnou osobou je potrebné uviesť účinnosť zmluvy o poskytnutí NFP v zmysle jej prvého zverejnenia (t.j. deň nasledujúci po dni prvého zverejnenia, príp. dohodnutý neskorší dátum účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP).

### **K prípadom identifikácie odlišností medzi zverejnenou verziou zmluvy (napr. v CRZ) a uzavretou zmluvou o poskytnutí NFP (chyba nastala napr. počas skenovania zmluvy, alebo z dôvodu iného pochybenia zamestnanca zabezpečujúceho jej zverejnenie).**

V prípade akýchkoľvek odlišností identifikovaných medzi týmito verziami zmluvy platí, že nezverejnené ustanovenie zmluvy o poskytnutí NFP nenadobúda účinnosť a pre zmluvné strany z neho neplynú žiadne účinky. Uvedené platí aj napriek skutočnosti, že nezverejnená informácia je obsiahnutá v uzavretej zmluve o poskytnutí NFP.

Spôsob odstránenia tohto nesúladu závisí od okamihu zistenia nesúladu medzi zverejnenou a uzavretou verziou zmluvy o poskytnutí NFP. V prípade ak riadiaci orgán identifikuje takýto nesúlad pred uplynutím lehoty stanovenej v ods. 4 § 47a Občianskeho zákonníka, t.j. do troch mesiacov od uzavretia zmluvy, zabezpečí „dodatočné“ zverejnenie opomenutej časti, ktorej účinnosť nastane v súlade s ods. 1 § 47a dňom nasledujúcim po dni jej „dodatočného“ zverejnenia. V prípade identifikácie nesúladu medzi zverejnenou a uzavretou verziou zmluvy po uplynutí lehoty stanovenej v ods. 4 § 47a, t.j. po troch mesiacoch od jej uzavretia, zabezpečí riadiaci orgán odstránenie tohto nesúladu vo forme vypracovania písomného dodatku k uzavretej zmluve, predmetom ktorého bude opomenutá časť zmluvy o poskytnutí NFP, ktorá nebola z dôvodu pochybenia riadiaceho orgánu zverejnená v súlade s ustanoveniami Občianskeho zákonníka, resp. zákona o slobode informácií. V tejto súvislosti však uvádzame, že riadiaci orgán je v súlade s ods. 8 § 5a zákona o slobode informácií povinný zabezpečiť súlad zverejnenej zmluvy so skutočným stavom (uzavretou zmluvou) a teda konať spôsobom, ktorý zamedzuje vzniku obdobných nesúladov.

### **K povinnosti nezverejňovania ustanovení zmluvy o poskytnutí NFP, ktoré sa v súlade s ustanoveniami zákona o slobode informácií nesprístupňujú.**

Riadiaci orgán povinne nezverejní informáciu, ktorá sa nesprístupňuje podľa zákona o slobode informácií. V podmienkach zmlúv o poskytnutí NFP ide najmä o informácie, ktoré sa týkajú ochrany osobnosti a osobných údajov podľa § 9 zákona o slobode k informácií ako aj informácie, ktorých zverejnením by mohlo dôjsť k porušeniu ochrany duševného vlastníctva podľa písm. c) ods. 1 § 11 zákona o slobode informácií. V tejto súvislosti je však potrebné pripomenúť, že v nadväznosti na ustanovenie ods. 3 § 9 zákona o slobode informácií je riadiaci orgán povinný zverejniť relevantné informácie (t.j. tie, ktoré sa uvádzajú v zmluve o poskytnutí NFP) uvádzané v písm. a) až g) ods. 3 § 9 zákona o slobode informácií. Z uvedeného vyplýva, že v prípade ak sa jedná o údaje verejného funkcionára (napr. štatutárneho orgánu ministerstva, alebo jeho rozpočtovej, resp. príspevkovej organizácie) riadiaci orgán zabezpečí zverejnenie informácií uvádzaných v písm. a) až g) ods. 3 § 9 zákona o slobode informácií.

### **K povinnosti zverejňovania objednávok, resp. faktúr na tovary a služby podľa § 5b zákona o slobodnom prístupe k informáciám.**

Vzhľadom na ustanovenia § 5b zákona o slobode informácií, je riadiaci orgán povinný zverejniť na svojom webovom sídle objednávky, resp. faktúry na tovary, stavebné práce a služby výlučne v prípadoch, kedy vystupuje ako osoba uvádzaná na predmetnej objednávke, resp. faktúre, teda osoba, ktorá si konkrétne tovary, stavebné práce a služby objednala, resp. ktorá na základe predloženej faktúry bude tovary, stavebné práce a služby uhrádzať (napr. ako objednávateľ). Z uvedeného vyplýva, že povinnosť zverejňovania objednávok, resp. faktúr zo strany riadiaceho v zmysle citovaného ustanovenia sa vzťahuje výlučne na prípady poskytovania pomoci, kedy na strane poskytovateľa a prijímateľa vystupuje tá istá osoba, teda v prípadoch, kedy nedochádza k uzavretiu zmluvy o poskytnutí NFP a pomoc sa poskytuje na základe rozhodnutia o schválení ŽoNFP. Prijímateľ, ktorý je zároveň povinnou osobou, je taktiež povinný zverejniť na svojom webovom sídle faktúry na tovary, stavebné práce a služby.

**K technickým otázkam týkajúcim sa elektronickej formy zverejňovanej zmluvy o poskytnutí NFP.**

Zmluva o poskytnutí NFP sa v súlade s vydanou „Metodikou Úradu vlády SR na vystavovanie zmlúv pre rezorty od 1.1.2011“ dodáva v dvoch vyhotoveniach a to ako pdf súbor obsahujúci sken celej podpísanej zmluvy o poskytnutí NFP (ako obrázok) a ako pdf súbor v textovo čitateľnej podobe (môže byť bez podpisov a pečiatok, napr. pôvodný súbor, z ktorého sa zmluva vytlačila na papier), kvôli fulltextovému vyhľadávaniu. Riadiaci orgán je povinný, za účelom splnenia požiadavky stanovenej v citovanej metodike, zabezpečiť sken celej zmluvy o poskytnutí NFP spolu s jej prílohami, resp. dokumentmi na ktoré táto zmluva odkazuje.